

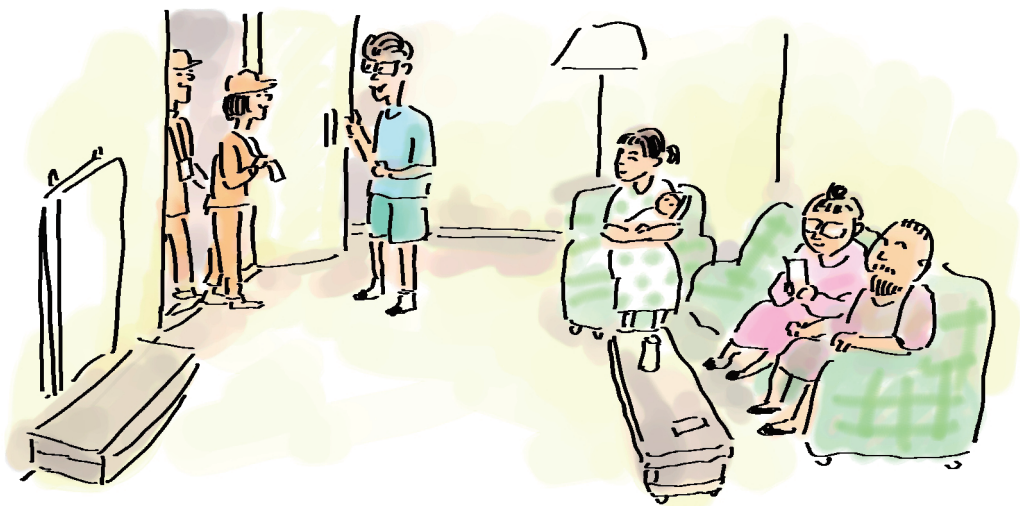
第四章

第七次全国人口普查来啦





漫画统计科普丛书



2. 人口普查作用可大着呢，可不仅仅是弄清楚国家有多少人，性别比例、年龄层次、受教育程度、居住等情况，都要涉及。调查的这些数据是政府制定人口政策的重要依据，还能根据人口分布情况规划基础设施等建设，为百姓创造更好的生活条件。

4. 您放心！根据《全国人口普查条例》，我们要为您的信息严格保密，不会泄露任何个人信息的。

1. 咱们国家每年都会公布人口数据，不是已经知道有多少人了吗？为什么还要花费这么大力气搞人口普查呀？

3. 这些信息里很多都是我们的个人隐私啊，不会泄露吧？





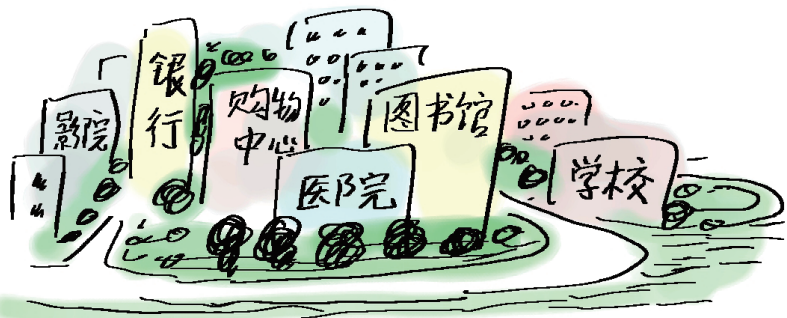
一、为什么要开展人口普查?

人口是生产和分配物质财富的基础。为规划和开展社会经济发展活动、行政活动或科学研究，必须获得人口规模、分布和构成等详细可靠的人口资料。**人口普查是获取人口基本统计数据的主要来源**，不仅可以对个人和住户的统计情况进行描述和分析，还可以对省、市、县等不同级别的地理单位的情况进行描述和分析，也就是大至国家的整体人口情况，小至某个街区的具体人口信息，都可以通过人口普查来获得。



人口普查数据是国家制定完善政治经济政策体系和人口发展战略的重要基础依据，普查获取的各类信息最终会使每个人受益。**例如，各级政府在每年划拨用于修建学校、医院、图书馆和其他公共设施的财政资金，完善公共交通系统，确定警察和消防部门地点等时，都要以人口分布数据作为重要参考依据。**

再比如，当遭遇地震、洪水、重大疫情等灾害时，人口普查信息可以帮助确定需要救助的人员和物资数量。此外，人口信息在修建商业服务设施，比如建造购物中心、电影院、银行、餐饮设施等，也发挥着重要作用。





正在开展的第七次全国人口普查是在中国特色社会主义进入新时代开展的一次重大国情国力调查，具有重要而深远的意义。一方面，此次人口普查有助于服务高质量发展的需要。当前，我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。及时查清人口总量、结构和分布这一基本国情，摸清人力资源结构信息，才能够更加准确地把握需求结构、城乡结构、区域结构、产业结构等状况，为推动经济高质量发展，建设现代化经济体系提供强有力的支持。另一方面，有助于准确分析判断未来我国人口形势，准确把握人口发展新情况、新特征和新趋势，更好地服务完善人口发展战略和政策体系需要。前面我们通过数据可以发现，当前我国人口发展的内在动力和外部条件发生了显著改变，出现重要转折性变化。通过这次人口普查，了解人口增长、劳动力供给、流动人口变化情况，摸清老年人口规模，有助于深刻认识这些变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战和机遇，对于调整完善人口政策，推动人口结构优化，促进人口素质提升具有重要意义。

二、人口普查的对象包括哪些人？

普查对象是指被调查登记的人，换句话说，就是哪些人将被调查登记。按照《全国人口普查条例》规定，人口普查对象是普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民，不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。

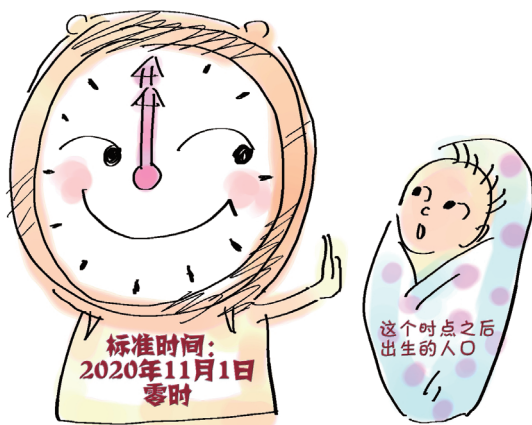




小知识

什么是“标准时点”

简单地讲，标准时点就是普查的人口数据是哪个时间点的数据。比如，即将开展的第七次全国人口普查的标准时间是2020年11月1日零时，也就是说，调查的是这个时点全国人口数据和分布情况。如果在这个时点之后出生的人口，是不纳入普查的。



根据这一规定，凡普查标准时点在中国境内的自然人，无论是大陆（内地）居民、港澳台居民还是外籍人员，原则上都属于人口普查对象。在中国境外但未定居的中国公民，包括驻外使领馆人员、出国留学人员、外派劳务人员等，也属于人口普查对象。因出差、旅游等在中国境内短期停留的境外人员，不属于人口普查对象。





三、第七次全国人口普查主要普查什么？

第七次全国人口普查需要登记的内容包含许多方面，主要内容包括：姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。

第七次全国人口普查表共有四种，分别是《第七次全国人口普查短表》（以下简称普查短表）、《第七次全国人口普查长表》（以下简称普查长表）、《第七次全国人口普查港澳台居民和外籍人员普查表》（以下简称港澳台居民和外籍人员普查表）和《第七次全国人口普查死亡人口调查表》（以下简称死亡人口调查表）。不同种类的普查表，普查项目有所不同。

■ 1. 普查短表是全部普查对象（不包括港澳台居民和外籍人员）都需要填写的普查表，共有 19 个项目。其中，整体家庭户情况填报有 7 项，个人情况填报的有 12 项，项目内容主要反映了住户及居住人口的基本状况。

■ 2. 普查长表顾名思义，填写的信息比短表要多，除了短表的项目外，还增加了本户的住房状况和居住人口的经济活动、婚姻生育等情况。长表调查共有 48 个项目，其中整体家庭户情况填报的有 19 项，个人情况填报的有 29 项。



**小知识****什么样的人需要填长表？**

为了更好地为政府完善人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展提供数据支持，在短表的基础上，制定普查长表，以查清我国人口居住的生活设施、就业、健康等与人民生活密切相关的情况。因普查长表内容较为繁杂，调查工作量较大，因此在全部住户中抽取10%的住户填报普查长表，作抽样调查。



■ 3. 港澳台居民和外籍人员普查表，顾名思义，就是由港澳台居民和外籍人员填写的普查表，共有16个项目，其中整体家庭户情况填报的有4项，个人情况填报的有12项，主要包括人口基本情况、来内地（大陆）或来华目的、居住时间、受教育程度、身份或国籍等情况，港澳台居民还要填报工作和婚姻状况。

■ 4. 死亡人口调查表，共有8个项目，登记普查标准时点前一年内死亡人口的基本情况、受教育程度和婚姻状况等。



漫画统计科普丛书

我看到这次人口普查的宣传中说，如果能提前准备好一些资料，可以减少普查人员入户登记的时间。请问，都需要准备些什么？

了解家庭每位成员身份证号、户口所在地、外出情况、受教育程度等。您的信息越详尽，我们的工作越顺利。



普查登记时，每户最好选择一位熟悉情况的成员作为申报人，如实回答普查员的提问，详细申报每位家庭成员的情况。为了使登记过程更加顺利，登记内容更加准确，申报人还要提前弄清本户及户内每一位成员的基本情况，如居民身份证号码、户口登记地情况、离开户口登记地时间和原因、受教育程度等。

如果被抽中填报长表，还需要了解本户住房的建筑面积、住房的设施等情况，同时了解每一位成员的出生地、五年前常住地、就业人员的具体工作单位名称及从事的具体工作、初婚年月、妇女生育状况，尤其要提前了解本户外出人员目前的居住地、工作单位名称、从事的具体工作等。如果外出人员目前没有工作，还需问清楚他（她）未工作的原因等。



四、普查对象应该在什么地方进行人口普查登记？



普查员在小区里为大家普及人口普查填报的相关知识，大家七口八舌地了解情况。



大妈：我家闺女在外地上大学，户口迁学校了，家里还要填她的信息吗？



大爷：我儿子常年在外地出差，这要怎么填啊？

老奶奶：



我孙子国外留学了，他还要填吗？

外国小哥：我在中国住了两年了，人口普查也要填长期居住的外国人，那我要去哪里登记信息？



第七次全国人口普查采用以户为单位进行登记的方法和按现住地登记的原则，户分为家庭户和集体户，集体户以一个住房单元为一户进行普查登记，每个人必须在现住地进行登记。如果现住地和户口登记地不同，在户口登记地也要登记相应信息。

现代社会人口流动比较大，给人口普查登记信息带来各种各样的困难，出国、旅游、外出打工、外地上大学迁移户口等，各种情况都会出现。对此，《第七次全国人口普查方案》都有具体的解决办法。



漫画统计科普丛书

■ 1. 如果现住地和户口登记地相同的人员，在现住地（也是户口登记地）进行登记。



爷爷给在山东老家的伯伯打电话。

■ 3. 在普查时点，由于临时出差、旅游等原因未在家中居住的人员，应在家庭居住地登记。

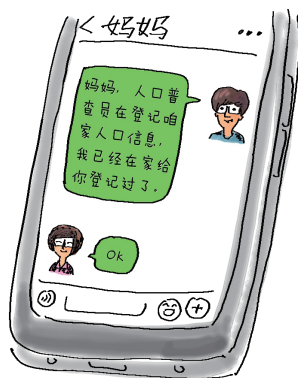
■ 4. 对于户口待定人员，要在现住地进行登记。

■ 5. 对于居无定所的人员，在普查标准时点的居住地进行登记。



老奶奶和在海外留学的孙子视频通话。现住地进行登记。

■ 2. 现住地和户口登记地不同的人员，除在现住地登记外，还需在户口登记地登记相应信息，这主要是为了可以更准确地定义普查对象属于哪个区域的常住人口。



小明给出差在外的妈妈发微信。

■ 6. 对于普查标准时点在中国境外的普查对象，由其出国前户口登记地的家庭户或集体户申报登记。

■ 7. 港澳台居民和外籍人员需要在



五、人口普查对象有哪些权利和义务？



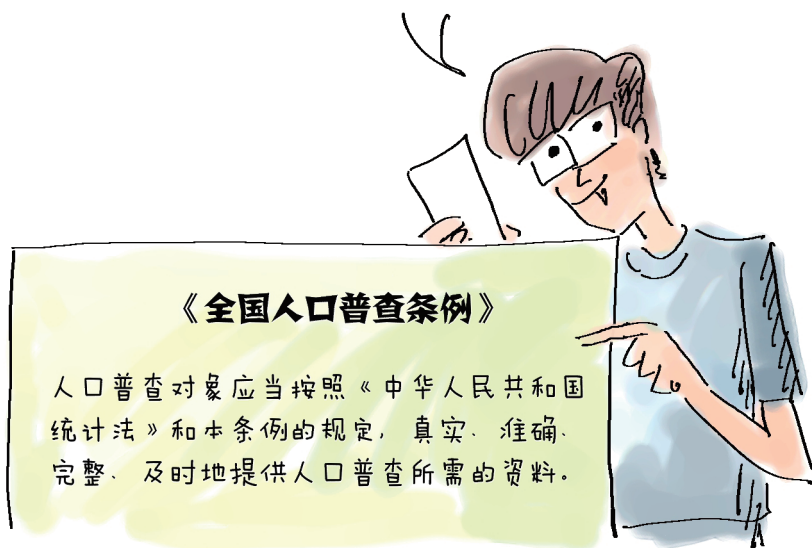
为了充分保护人口普查对象的合法权益，《全国人口普查条例》对保护人口普查对象的权利方面作了严格规定：**一是**人口普查对象提供的资料，依法予以保密；**二是**人口普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，任何单位和个人不得对外提供、泄露，不得作为对人口普查对象作出具体行政行为的依据，不得用于普查以外的目的；**三是**人口普查中获得的原始普查资料，按照国家有关规定保存、销毁；**四是**对泄露或者向他人提供能够识别或者推断单个普查对象身份的资料的行为，依法追究法律责任。



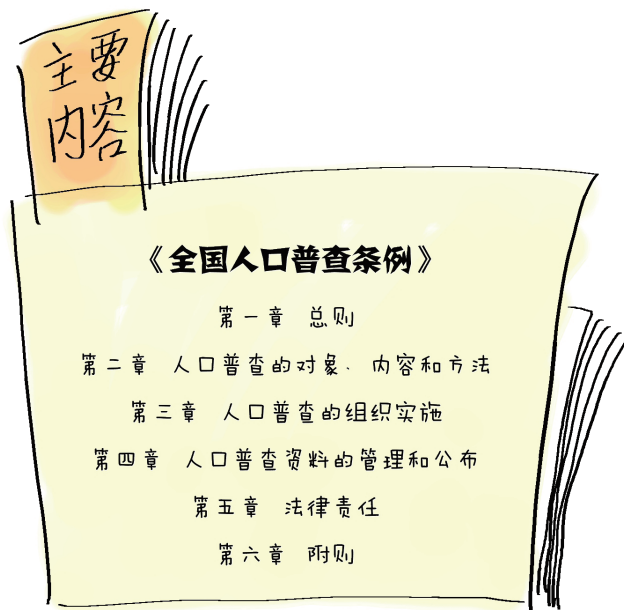
漫画统计科普丛书

同时，对于人口普查对象需要履行的普查义务，《条例》也进行了规定：人口普查对象应当按照《中华人民共和国统计法》和本条例的规定，**真实、准确、完整、及时**地提供人口普查所需的资料。人口普查对象应当如实回答相关问题，不得隐瞒有关情况，不得提供虚假信息，不得拒绝或者阻碍人口普查工作。

咱们一定要**真实、准确、完整、及时**地提供哦~~



人口普查是重大的国情国力调查，是和平时期最大的社会动员，涉及到每一个人、每一个家庭以及社会的各个方面，需要社会各界及公众的理解、支持与配合。随着我国社会主义市场经济体制的逐步完善，特别是依法行政观念逐步深入人心，公民对自身权益包括个人隐私的保护意识不断增强。为了科学有效地组织实施全国人口普查工作，依法规范人口普查活动，维护人口普查对象的合法权益，赢得普查对象的信任、支持与合作，切实保证人口普查数据质量，2010年5月，国务院制定并颁布了《全国人口普查条例》，对普查目的、普查原则、普查任务、普查对象、普查范围、普查的组织实施等作出具有法律效力的规定，自2010年6月1日起施行。



人口普查条例的主要内容

《全国人口普查条例》共有六章四十一条。

第一章是总则，对人口普查的总体原则和基本制度作出了规定；

第二章是关于人口普查的对象、内容和方法，对人口普查对象、普查内容、登记方法和分类标准等作出了规定；

第三章是关于人口普查的组织实施，对人口普查的各个环节、普查对象的权利和义务等作出了规定；

第四章是关于人口普查资料的管理和公布，对人口普查数据的处理、发布、管理和开发应用等作出了规定；

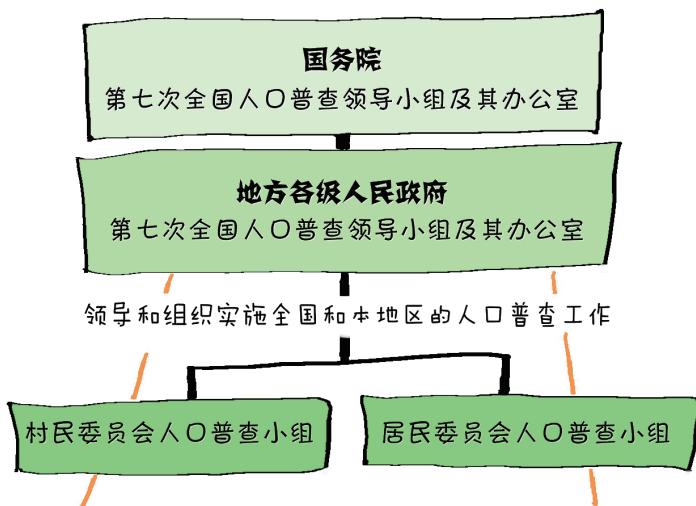
第五章是关于法律责任，对人口普查中各行为主体的违法行为及其法律责任作出了规定；

第六章是附则，对特定人群、特定区域的人口普查，港澳台地区人口数据来源等作出了规定。



六、第七次全国人口普查如何组织实施？

第七次全国人口普查工作，按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则组织实施。为统一领导全国人口普查工作，国务院和地方各级人民政府分别设立了第七次全国人口普查领导小组及其办公室，领导和组织实施全国和本地区的人口普查工作。村民委员会和居民委员会设立人口普查小组，协助街道办事处和乡镇政府动员和组织社会力量，做好本区域内的普查工作。



协助街道办事处和乡镇政府动员和组织社会力量，做好本区域内的普查工作。

人口普查工作分为准备、登记、汇总发布三个阶段进行。

一是普查准备阶段。从2019年10月至2020年10月，这一阶段的主要工作是组建各级普查机构，制定普查方案和工作计划，开展普查试点，落实普查经费



和物资，准备数据采集处理环境，开展普查宣传，选聘培训普查指导员和普查员（简称“两员”），普查区域划分及绘图，进行户口整顿，开展摸底调查等。

小知识

普查员养成记

在第七次全国人口普查期间，预计全国共需选聘约700万名普查指导员和普查员。每个普查小区至少配备1名普查员，每个普查区至少配备1名普查指导员，较大的普查区每4—5个普查小区配备1名普查指导员。要想成为“两员”，可得具备一些“小本领”：

1. 身体健康，能坚持工作。
2. 具有初中及以上文化水平，经培训能够使用电子采集设备（PAD或智能手机）独立开展工作。
3. 认真负责，工作细致，吃苦耐劳，有奉献精神。
4. 具有较强的与人沟通能力，待人和气，作风正派，为群众所信任。
5. 还要具有较强的组织协调能力和群众工作经验，善于做思想工作和宣传工作，政治觉悟高，并熟悉当地情况。

“两员”的工作可不简单，需要全面掌握普查的各项工作。普查指导员的主要工作职责是对普查员进行管理；对普查员的工作进行组织、指导、检查和质量控制，保证普查员的各项工作按时完成，质量达到规定的标准；负责普查长表数据采集工作。普查员的主要工作职责是按照工作要求，在户口整顿基础上对所负责普查小区进行全面摸底，掌握普查小区内的人口和居住情况，编制《户主姓名底册》；根据《户主姓名底册》使用电子采集设备进行入户登记工作；并根据上级普查机构反馈的比对复查结果，按要求核实补报相关信息，确保普查登记真实准确、不重不漏。

“两员”选出来了，还要经过一系列培训才能上岗呢。培训主要围绕普查指导员和普查员承担的工作任务、工作职责，以及如何使用电子采集设备和填好普查项目来进行，还要对普查指导员和普查员进行统计法律法规以及保密规



漫画统计科普丛书

定的培训。参加培训的普查指导员和普查员要经过模拟练习，掌握各项工作方法。培训结束时将对普查指导员和普查员进行普查业务能力测试，考核合格并签订保密协议后，颁发全国统一的证件。

二是普查登记阶段。从2020年11月至12月，这一阶段的主要工作是普查员入户登记或普查对象通过互联网自主填报，结合行政记录和大数据进行比对复查，开展事后质量抽查等。





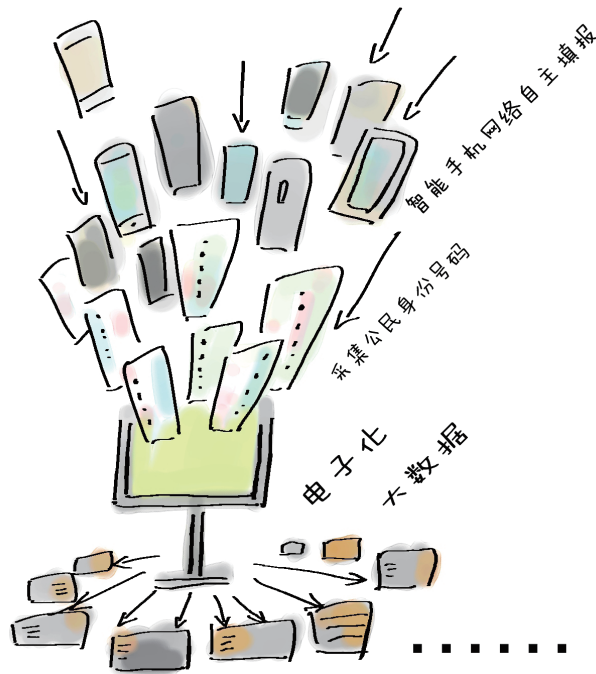
三是数据汇总和发布阶段。从2020年12月至2022年12月，这一阶段的主要工作是对普查数据进行处理、汇总、评估，发布主要数据公报，编辑出版普查资料，开发利用普查数据等。





七、第七次全国人口普查有哪些新特点？

与往次人口普查相比，第七次全国人口普查着力提高普查信息化水平，在数据采集方式上更加多元化，改变了以往普查对象填报纸质普查表的方式，普查员通过电子化方式进行普查登记，以及普查对象使用智能手机进行网络自主填报等方式获得普查数据。此外，本次人口普查还采集公民身份号码，广泛应用部门行政记录开展数据比对核查，推进大数据在普查中的应用，更好地提高普查效率和数据准确性。





专栏

如何自主填报

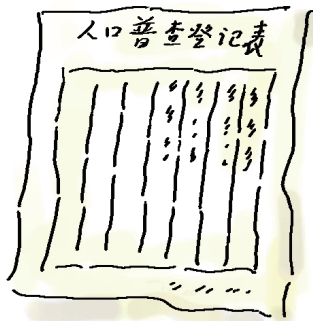
为了方便大家申报普查信息，尽量减少对普查对象的打扰，增强广大公众对普查的参与感和责任感，统计部门对普查短表首次采用普查对象自主填报的方式，开发了自主填报程序，允许普查对象使用移动终端扫描二维码联网自行填报普查所需信息。

住户如需自主填报，可在普查员上门摸底时向普查员说明，请普查员提供自主填报的帐号，根据填报要求按时、如实申报信息。另外，住户在填报过程中遇到任何问题，都可以向普查员咨询。选择自主填报的住户应在11月5日前完成信息申报，如果没有完成，普查员将入户登记普查表。





漫画统计科普丛书



小科普

普查工具变迁史

1954年、1963年、1982年、1990年、2000年和2010年六次人口普查均采用纸表的方式进行登记。

第一次和第二次全国人口普查采用的是手工汇总方式，从县到省，一直到中央，层层汇总出全国人口数据。

第三次全国人口普查采用了先省级后中央的两级分散式处理方式，并首次采用电子计算机进行数据处理，从而结束了手工计算统计数据的生产方式，开创了统计处理手段的新阶段。

2000年开展的第五次全国人口普查，首次使用光电录入技术，较以往普查的人工键盘录入，节约了人工成本，提高了数据处理工作的时效。

2010年第六次全国人口普查，对第五次人口普查手写数字识别技术进行优化，并进一步利用手写汉字的识别技术，对普查表短表中填写的民族、居住地地址等汉字信息，不再预先编码，而是直接进行识别，为数据处理节省了时间。

第七次全国人口普查采取更先进的技术，采用电子化设备，直接录入数据网上填报，节省了后期录入时间，减少错误率，大大提高工作效率。

