

## 3 / 创业创新蓬勃兴起 新兴产业茁壮成长

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下积极适应把握引领新常态，牢固树立新发展理念，把创新摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新在全面创新中的引领作用，大力推动大众创业、万众创新，积极推进“中国制造2025”“互联网+”行动计划，结构调整和转型升级持续加快，新业态新模式不断涌现，新产品新服务快速发展，新兴产业茁壮成长，新旧动能加速转换，发展空间进一步拓展，为经济稳中有进、稳中向好不断注入新的强劲动力。

### 一、科技创新势头强劲，发展水平不断提升

党的十八大以来，各地区各部门坚持发挥科技创新引领作用，大力推进技术创新中心和跨区域创新网络建设，积极引导创新资源要素合理聚集和流动，不断强化企业的创新主体地位，科技创新环境不断优化，创新能力明显增强，经济发展由要素驱动型向创新驱动型加快转变。

一是科技创新投入不断增加。政府对科技创新的支持力度持续加大，市场主体创新发展自觉性明显提高，我国研发投入快速增长，总规模已位居世界前列。2016年，我国研究与试验发展（R&D）经费支出达到15677亿元，比2012年增长52.2%，年均增长11.1%；与国内生产总值之比为2.11%，比2012年提高0.2个百分点。财政科技投入不断加大。2016年，国家一般公共预算中科学技术支出为6568亿元，比2012年增长47.5%，年均增长10.2%。企业研发投入资金占比大幅提高。2016年，我国企业研发资金1.19万亿元，比2012年增长56.4%，年均增长11.8%；占全社会研发经费支出的比重达到76.1%，比2012年提高2.1个百分点。2015年，规模以上工业企业研发经费支出为10014亿元，与主营业务收入之比为0.90%，比2012年提高0.13个百分点。2016年，国家重点研发计划共安排42个重点专项，1163个科技项目，国家科技重大专项共安排224个课题，国家自然科学基金共资助41184个项目。截至2016年底，累计建设国家重点实验室488个，国家工程研究中心131个，国家工程实验室194个，国家企业技术中心1276家。

图1 研究与试验发展（R&amp;D）经费支出及其增长速度



二是重大科技创新成果层出不穷。在增加科技投入的同时，高端人才引进和培养力度持续加大，高科技领军人才、优秀科技创新团队脱颖而出，形成了一大批标志性科技成果。基础研究方面，量子反常霍尔效应、铁基高温超导、外尔费米子、暗物质粒子探测卫星、热休克蛋白 90 $\alpha$ 、CIPS 干细胞等研究领域取得重大突破。战略高技术方面，神舟十一号载人飞船与天宫二号空间实验室实现自动交会对接，航天员遨游太空 30 天；大推力新一代运载火箭长征五号发射升空，首颗量子科学实验卫星“墨子号”、首颗全球二氧化碳监测科学实验卫星成功发射；采用自主研发芯片的世界首台 10 亿亿次 / 秒超算系统“神威·太湖之光”居世界之冠；海斗号无人潜水器最大潜深达 10767 米，我国成为第三个研制出万米级无人潜水器的国家。重大装备和战略产品方面，高速铁路、水电装备、特高压输变电、杂交水稻、对地观测卫星、北斗导航、电动汽车等快速发展，部分产品和技术开始走向世界。

三是科技创新能力稳步提高。科技管理体制向系统化纵深化迈进，科技资源统筹协调进一步加强，市场导向的技术创新机制逐步完善，我国科技创新能力持续提升，经济增长的科技含量明显增加。2016 年，我国专利申请受理数达到 346.5 万件，比 2012 年增长 68.9%，其中发明专利申请受理数达到 133.9 万件，增长 105.1%，发明专利申请受理数已连续 6 年位居世界首位；我国授予专利权数达到 175.4 万件，比 2012 年增长 39.8%，其中授予发明专利权达到 40.4 万件，增长 86.2%，发明专利授权数占专利授权数的比重为 23.0%，比 2012 年提高 5.7 个百分点。截至 2016 年末，境内有效发明专利 110 万件，每万人口发明专利拥有量为 8.0 件。世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，我国创新能力综合排名由 2012 年的第 34 位上升到 2017 年的 22 位，位居中等收入经济体中第一位。技术交易市场更加活跃。2016 年，全国技术市场成交金额为 11407 亿元，比 2012 年增长 77.2%。科技创新对经济增长的贡献不断提高。2015 年科技进步贡献率达到 55.3%，比 2012 年提高 3.1 个百分点。

图2 国内外发明专利授权数及其在全部专利授权中所占比重



## 二、大众创业万众创新热潮涌动，发展活力日益激发

党的十八大以来，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，知识产权保护明显加强，公平竞争市场环境进一步完善，人才培养与流动机制逐步健全，有效激发了社会创业创新的积极性，市场主体快速增长，创业带动就业效应明显，资源配置效率提高，市场活力持续增强。

一是创业创新环境不断优化。近年来，国务院先后取消和下放部门行政审批事项超过 600 项，提前两年超额完成本届政府减少 1/3 行政审批事项的目标。非行政许可审批彻底终结；中央层面核准项目累计减少 90%；95% 以上的外商投资项目、98% 以上的境外投资项目改为网上备案管理；工商登记由“先证后照”改为“先照后证”；前置审批精简 85% 以上。商事制度改革成效突出，企业注册便利化程度不断提高，新设企业完成全部注册时间从改革前的平均 26 天缩短到 14 天。世界银行发布的报告显示，2013 年以来中国大陆营商便利度全球排名提升 18 个位次。新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金和国家科技成果转化引导基金先后设立，创业投融资和创业服务支持体系不断完善。各类双创支撑平台大量涌现，众创、众包、众扶、众筹快速发展，目前全国企业众创空间超过 4200 家、科技企业孵化器超过 3000 家，累计服务创业企业和团队超过 40 万家、培育挂牌上市企业近 1000 家。

二是创业创新活力持续释放。在政府引导和改革推动下，社会创业创新活力得到有效激发，各类人员积极性不断高涨，新登记市场主体增长迅猛，发展势头良好。2014-2016 年，全国新登记市场主体超过 4400 万户，日均新登记市场主体超过 4.0 万户。其中，新登记企业 1362 万户，日均新登记企业 1.2 万户，年均增长 30%。在新设企业中，服务业新增市场主体增长较快，2016 年新登记服务业企业 446 万户，比 2014 年增长

55.4%；服务业企业在新登记企业中的比重达到 80.7%，比 2014 年提高 2 个百分点。小微企业活跃度较高，2016 年初次创业小微企业占新设小微企业的比重为 85.8%，新设小微企业周年开业率达 70.8%。截至 2016 年末，全国共有各类市场主体 8705 万户，比 2014 年末增长 25.6%。

三是创业创新外溢效应明显。大众创业、万众创新有效带动就业增长，促进供给侧结构性改革不断深化，推动产业升级发展，支撑了经济稳中向好。2016 年初创企业新增招聘岗位数超过 240 万个，对新增招聘岗位的贡献率达到 18.7%。大学生和返乡农民工创业就业人数大幅增加。近年来农民工返乡创业累计超过 450 万人，2016 年登记的大学生创业人数达到 61.5 万人。2016 年，城镇个体经济和私营经济就业人员 20710 万人，比 2012 年增长 56.9%，年均增长 11.9%。创业创新推动产业发展向中高端迈进。2016 年，高技术产业增加值比上年增长 10.8%，装备制造业增长 9.5%，均明显快于规模以上工业增速；装备制造业、高新技术产业占规模以上工业增加值比重分别为 32.9% 和 12.4%，分别比 2012 年提高 4.7 和 3 个百分点。

## 专栏一 大众创业 万众创新

2014 年 9 月夏季达沃斯论坛上，李克强总理首次提出，借改革创新的“东风”，在 960 万平方公里土地上掀起一个“大众创业”“草根创业”的新浪潮。2015 年 3 月，“大众创业、万众创新”被正式写入政府工作报告，指出“打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务‘双引擎’，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。”2015 年 6 月份，国务院颁布了《关于大力推进大众创业万众创新若干措施的意见》，强调推进大众创业、万众创新，是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择，是扩大就业、实现富民之道的根本举措，是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。2016 年 5 月国务院办公厅印发《关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》，系统部署双创示范基地建设工作，提出拓宽市场主体发展空间、强化知识产权保护、加速科技成果转化、加大财税支持力度、促进创业创新人才流动、加强协同创新和开放共享等重要改革举措。

随着各地各部门深入推进大众创业、万众创新，创业创新活力不断增强，新的市场主体快速增长，新产业、新模式、新业态不断涌现。2014—2016 年，全国新登记市场主体超过 4400 万户，其中新登记企业 1362 万户，年均增长 30%。目前，全国 28 个国家双创示范基地建设正全面推进，第二批 92 个双创示范基地批复设立，众创空间已超 4200 家，国家高新区“瞪羚”企业超过 2000 家。蓬勃兴起的大众创业、万众创新热潮，不仅对我国经济发展提供了有力支撑，也必将给未来经济社会发展带来重大而深远的影响。

### 三、新产业新产品快速成长，发展潜力有效释放

党的十八大以来，各地区各部门积极促进技术与市场融合、创新与产业对接，大力培育面向未来的新兴产业，全面落实《中国制造2025》，有效发挥国家新兴产业创业投资引导基金作用，新兴产业发展亮点突出，符合市场要求的新产品不断涌现，优化了供给结构和质量。

一是新兴产业发展初具规模。在一系列鼓励和促进新兴产业发展的政策措施作用下，我国新兴产业发展势头良好，规模不断壮大。2016年，我国工业战略性新兴产业增加值同比增长10.5%，快于规模以上工业增加值增速4.5个百分点。信息产业快速崛起。2016年，互联网宽带接入端口数量达到7.1亿个，比2012年增长1.1倍；移动通信基站总数达559万个，增长1.7倍；固定互联网宽带接入用户29721万户，比2012年增加12203万户，年均增长14.1%。移动网络覆盖范围和服务能力继续提升。2016年，移动宽带用户94075万户，比2012年增加70795万户，年均增长41.8%；移动互联网接入流量93.6亿G，比2012年增加84.8亿G，年均增长80.6%；互联网普及率达到53.2%，比2012年提高11.1个百分点。智能手机、新能源汽车、工业机器人等市场规模位居世界前列。据统计，2016年我国智能手机销量在世界市场的总占有率超过20%；新能源汽车销售51万辆，位居世界第一。

图3 移动互联网接入流量及其增长速度



二是幸福产业发展方兴未艾。居民消费结构升级，带动了旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等幸福产业迅猛发展。国内旅游和出境游市场规模不断扩大。2016年，国内旅游44.4亿人次，比2012年增长50.2%，年均增长10.7%；国内旅游总花费39390亿元，比2012年增长73.5%，年均增长14.7%；居民

出境旅游 1.2 亿人次，比 2012 年增加 3887 万人次，年均增长 10.1%，稳居世界第一。文化和体育产业发展欣欣向荣。2016 年，全国文化及相关产业增加值达 30254 亿元，比 2012 年名义增长 67.4%，年均名义增长 13.7%，占 GDP 的比重为 4.07%，比 2012 年提高 0.59 个百分点。2015 年，体育产业总产出 1.7 万亿元，增加值为 5494 亿元，占同期国内生产总值的比重为 0.8%，其中体育服务业总产出和增加值分别为 5714 亿元和 2704 亿元，占比分别为 33.4% 和 49.2%。2016 年，规模以上文化及相关产业企业实现营业收入 80314 亿元，比上年增长 7.5%，增速比上年加快 0.6 个百分点。

图4 国内旅游人次及其增长速度



三是新产品层出不穷。市场主体开发新产品热情高涨，供给创新不断加大。2015 年，规模以上工业企业开发新产品经费支出 10271 亿元，比 2012 年增长 28.4%，年均增长 8.7%。高附加值、高技术含量的新产品快速增长。2016 年，运动型多用途乘用车产量 914 万辆，比 2012 年增长 3.6 倍；集成电路 1318 亿块，比 2012 年增长 69.1%。2016 年，智能电视 9310 万台，增长 11.1%；智能手机 15.4 亿台，增长 9.9%。在航空航天、轨道交通装备、高档数控机床、船舶和海洋工程装备等领域涌现一大批战略性新产品。C919 大型客机首飞成功，长征五号大推力运载火箭、载人航天、全球首颗量子卫星发射成功，高精度数控齿轮磨床等产品跻身世界先进行列，中国标准动车组成功完成 420km/h 交汇试验。

#### 四、新业态新模式层出不穷，发展动能持续增强

党的十八大以来，各地区各部门抓住新一轮科技革命的新机遇，实施网络强国战略，加快数字中国建设，大力推动“互联网+”行动计划，促进互联网与社会各个领域融合发展，积极打造新的竞争优势，新业态和新模式不断涌现，分享经济渗透力持续增强。

## 专栏二 “互联网+”行动计划

“互联网+”是把互联网的创新成果与经济社会各领域深度融合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升实体经济创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和创新要素的经济社会发展新形态。2015年3月十二届全国人大三次会议上，李克强总理在政府工作报告中首次提到“互联网+”，明确提出制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。2015年7月，国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确阐述“互联网+”的深刻内涵，制定发展目标，部署“互联网+”融合创业创新、现代农业、电子商务等11项重点行动，涵盖制造业、农业、金融、能源等多个产业，涉及环境、养老、医疗等与百姓生活品质息息相关的公共服务领域，形成了完备的顶层设计，为我国互联网经济的发展奠定了坚实基础。积极发挥我国互联网已经形成的比较优势，加快推进“互联网+”发展，有利于重塑创新体系、激发创新活力、培育新业态和创新公共服务模式，对打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，主动适应和引领经济发展新常态，形成经济发展新动能，实现中国经济提质增效升级具有重要意义。

一是新业态发展步伐加快。现代信息网络技术广泛运用，传统产业与“互联网+”加快融合，推动产业链、供应链和价值链重塑，生产、管理和营销模式变革加快，电子商务等新业态异军突起，网上零售成为消费增长新引擎。2016年，网上零售额51556亿元，比上年增长26.2%，其中实物商品网上零售额41944亿元，增长25.6%。2016年“双十一”当天，仅阿里巴巴天猫平台成交额就超过1200亿元，比2015年高出近300亿元，

图5 快递业务量及其增长速度



增长超过 30%，其中无线交易额在总交易额中占比达到 81.9%，覆盖 235 个国家和地区。网络销售火爆带动了快递业等相关行业增长。2016 年，快递业务量为 313 亿件，比 2012 年增长 4.5 倍。跨境电商、社交电商、智慧家庭、智慧交通、远程教育医疗等新业态快速涌现，数字化、智能化生活方式步入寻常百姓家庭。2016 年末，在线教育用户数达到 1.4 亿人，比上年末增加 2750 万人，年增长率高达 25.0%；互联网医疗用户数达到 1.95 亿人，比上年增长 28.0%。

二是新模式迅猛发展。随着技术进步和商业模式创新不断加快，线上线下融合进程加快，互联网金融、移动支付、城市商业综合体等新商业模式迅速涌现。2016 年，银行业金融机构共处理网上支付业务 462 亿笔，金额 2085 万亿元，同比分别增长 27.0% 和 3.3%；电话支付业务 2.8 亿笔，金额 17 万亿元，笔数同比下降 6.6%，金额同比增长 13.8%；移动支付业务 257 亿笔，金额 158 万亿元，同比分别增长 85.8% 和 45.6%；非银行支付机构累计发生网络支付业务 1639 亿笔，金额 99 万亿元，同比分别增长 99.5% 和 100.7%。2016 年末，我国网上支付用户数达到 4.75 亿人，比 2012 年增加 2.54 亿人，年均增长 21.1%。我国网民使用网上支付的比重达到 64.9%，比 2012 年提高 25.8 个百分点。城市商业综合体快速发展。2016 年末，全国共有商业综合体 1231 家；2016 年全年客流量 96.6 亿人次，比上年增长 28%；全年商业综合体中商户销售额 6308 亿元，比上年增长 13.8%。

三是分享经济广泛渗透。网络预约拼车、房屋共享、车辆租赁等分享经济快速发展，渗透到社会生活各领域，创造了新的经济价值和社会效益。根据相关机构估算，2016 年，我国分享经济市场交易额约为 3.5 万亿元，比上年增长 103%，其中知识技能分享增长 205%，房屋住宿分享增长 131%，交通出行增长 104%；分享经济融资规模约 1710 亿元，增长 130%；参与分享经济活动的人数超过 6 亿人。网络租车用户快速增加。2016 年末，网络预约出租车用户规模达 2.25 亿人，较 2016 年上半年增加 6613 万人，网络预约出租车用户在网民中的占比为 30.7%；网络预约专车用户规模为 1.68 亿人，比 2016 年上半年增加 4616 万人，增长率为 37.9%。共享单车快速崛起。据国家信息中心估算，2016 年末共享单车注册用户规模约 200 万人，日订单量超过百万。

### 专栏三 分享经济

分享经济是指将社会海量、分散的闲置资源，平台化、协同化地集聚、复用与供需匹配，从而实现经济与社会价值创新的新形态。在2015年夏季达沃斯论坛上，李克强总理指出，“双创”是发展分享经济的重要推手，分享经济是拉动经济增长的新路子。2015年10月，在中国共产党十八届五中全会审议通过的国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议中，提出发展分享经济，促进互联网和经济社会融合发展。在2016年政府工作报告中，明确提出要推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展，支持分享经济发展，提高资源利用效率。2017年7月，国家发展改革委等八个部门联合印发《关于促进分享经济发展的指导性意见》，就如何进一步营造公平规范市场环境、促进分享经济更好更快发展等进行了部署。随着政策引导作用逐步增强和互联网信息技术快速发展，分享经济已经广泛渗透到生产生活的各个领域。货车帮等物流平台提高了社会物流效率，摩拜单车、滴滴出行等出行共享平台为人们出行带来更多便利，“猪八戒”“知乎”等知识服务平台开创了服务技能交易、知识变现和知识分享的新渠道，蚂蚁短租、小猪短租等房屋分享平台提高了空置房使用率，陆金所等P2P网贷平台拓展了中小微企业融资渠道。分享经济的快速发展将有效提高社会资源利用效率，便利人民群众生活，对推进供给侧结构性改革，落实创新驱动发展战略，进一步促进大众创业万众创新，培育经济发展新动能，具有重要意义。

综合看来，各地区各部门深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署，坚持创新是引领发展的第一动力，不断优化政府服务，大力完善支持政策，积极调整监管方式，努力强化支撑保障，注重发挥市场机制作用，支持引导新产业、新业态和新模式发展壮大，有效促进新动能茁壮成长，为经济持续健康发展注入新动力。但也要看到，当前我国经济正处在转型发展的关键阶段，面临着结构性矛盾突出、传统增长动能减弱等多重困难，要突破传统发展方式面临的瓶颈制约，必须坚持创新驱动发展战略，进一步激发社会创新活力和创造潜能。下阶段，要进一步深化供给侧结构性改革，着力强化改革创新，以改革增强发展动力，以创新厚植发展优势，推动大众创业、万众创新，加快培育壮大新动能，推动经济保持中高速增长，迈向中高端水平，向着实现全面建成小康社会、建成社会主义现代化国家和中华民族伟大复兴的中国梦不断前进！

报告撰稿：付凌晖 房汉国  
专栏撰稿：马 丽 房汉国



自“大众创业、万众创新”提出以来，我国形成了良好的“双创”氛围，创业创新蓬勃兴起，新兴产业茁壮成长。图为武汉光谷六大园区之一的武汉未来科技城，园区重点发展新一代信息技术产业、新能源、高端装备制造产业等战略性新兴产业。（程敏 摄）