

12 / 有效投资持续发力 关键作用得到发挥

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，固定资产投资领域紧贴稳增长、调结构、补短板、惠民生的实际需求，着力提高投资有效性，积极培育发展新动能，投资建设成果丰硕，在促进社会经济协调发展中发挥了关键作用。

一、精准施策激发投资活力，有效投资助力经济发展

（一）重大工程加速推进，项目建设卓有成效。

国务院有关部门持续开展重大工程包推进和调度工作，粮食水利、交通运输、生态环保、健康养老服务、信息电网油气等重大网络工程、清洁能源、油气及矿产资源保障工程等 13 大类重大工程包陆续开工建设；与民生、公共服务、基建等“短板”领域相关的“十三五”规划纲要已经发布，纲要中明确要实施 165 项重大工程项目，主要包含科技创新、生态环境、金融、农业、高端装备、战略性新兴产业、信息化、新型城镇化、海洋等方面，目前这些重大项目正在陆续落地实施；推进并加强项目储备和重大项目库建设，“开工建设一批、投产达标一批、储备报批一批”的良性循环机制已基本形成。2016 年，全国固定资产投资中，施工项目建设规模达 112 万亿元，是 2012 年的 1.5 倍；施工项目个数 79 万个，是 2012 年的 1.7 倍；投产项目个数 54 万个，是 2012 年的 1.9 倍。

（二）投资规模持续扩大，支撑经济发展作用显著。

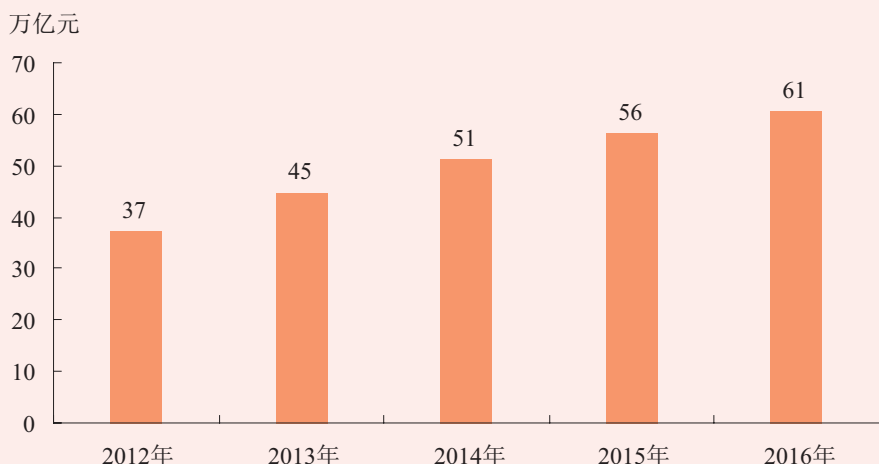
从投资规模和速度看，2013-2016 年，全社会固定资产投资^[1]累计完成 213 万亿元，年均增长 14.5%；年度投资规模由 2012 年的 37 万亿元增加到 2016 年的 61 万亿元，增长 61.9%。其中，固定资产投资（不含农户）累计完成 209 万亿元，年均增长 14.8%。从投资对经济增长的贡献看，2013-2016 年，全国资本形成率^[2]分别为 47.3%、46.8%、44.7% 和 44.2%，对经济增长的贡献率分别为 55.3%、46.9%、41.6% 和 42.2%，分别

注：[1] 除全社会投资外，文中各投资统计数据口径均为“固定资产投资（不含农户）”。

[2] 资本形成率又称投资率，指资本形成总额占支出法国内生产总值的比重。

拉动当年经济增长 4.3、3.4、2.9 和 2.8 个百分点，固定资产投资对经济平稳运行的支撑作用效果显著，有效投资与消费升级良好互动的局面正在逐渐形成。

图1 2012-2016年全社会固定资产投资总量



（三）投资环境不断改善，投资活力有效激发。

十八大以来，党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革，2013 年以来投资项目审批范围大幅度缩减，共取消和下放行政审批事项 618 项，彻底终结了非行政许可审批，投资管理工作重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管；投融资体制改革全面展开，政府和社会资本合作（PPP）项目加快落地；全面推开营改增试点，实施普遍性降费举措合理降低企业负担，实施支持“大众创业 万众创新”税收优惠政策等。上述举措进一步落实了企业投资自主权，投资便利化程度明显提高，为市场“腾了位”，为企业“松了绑”，有效激发和带动了社会投资。五年来，在相关政策助推下，民间投资总量持续扩大，小微企业活力迸发。2013-2016 年，全国民间投资累计完成 132 万亿元，年均增长 16%，增速比全部投资高 1.2 个百分点；民间投资占全部投资的平均比重为 63.1%，比 2012 年提高 1.7 个百分点。随着商事制度改革深入推进，新产业新业态新商业模式蓬勃发展，中小微企业大量产生，小微企业投资快速增长。2016 年，小微企业投资同比增长 16.3%，高于全部固定资产投资增速 8.2 个百分点，新注册小微企业平均投资规模明显高于存量小微企业。

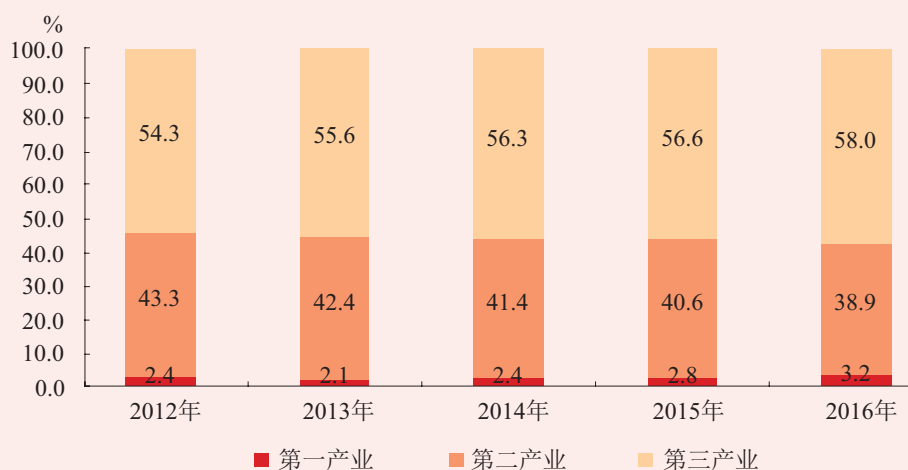
二、产业投资优化升级，结构调整纵深推进

（一）三次产业投资比重更趋优化。

十八大以来，转方式、调结构成为新常态下固定资产投资的着力点，三次产业投资稳步增长，产业结

构加速优化，比重日趋合理。2013-2016年，第一产业累计完成投资5.5万亿元，年均增长19.1%，增速位居三次产业之首；2016年第一产业投资占全部投资的比重为3.2%，比2012年提高0.8个百分点，第一产业投入力度不断加大，进一步巩固了经济运行的生产基础。第二产业累计完成投资84.8万亿元，年均增长12.1%；2016年第二产业投资所占比重为38.9%，比2012年下降4.4个百分点，在产能过剩的大背景下第二产业投资比重有所回落，但发展的质量和效益明显提升，发挥了“压舱石”“稳定器”的重要作用，确保了投资平稳增长。第三产业累计完成投资118.2万亿元，年均增长16.7%；2016年第三产业投资所占比重达58%，比2012年提高3.7个百分点，第三产业投资比重持续上升，对投资的支撑引领作用与日俱增。

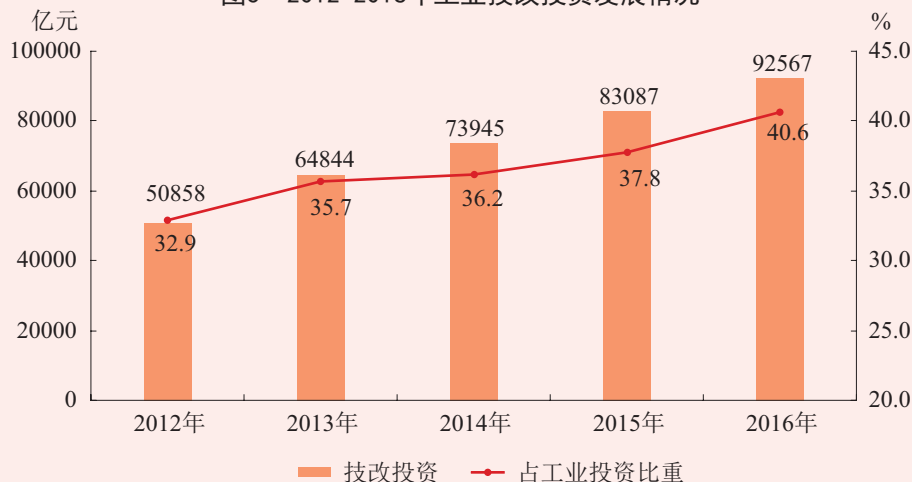
图2 2012-2016年三次产业投资占全部投资比重



（二）产业转型升级投资步伐加快。

党中央、国务院坚持以推进供给侧结构性改革为主线，围绕提高发展质量和效益这个中心，着力推进“三去一降一补”，工业投资呈现出结构加速优化、动能加快转换的良好局面，有力地促进了我国工业向高端化、智能化、生态化、服务化迈进，为我国由“制造大国”向“制造强国”转变提供了坚实支撑。2013-2016年，我国工业累计完成投资83.4万亿元，年均增长12.4%。技改投资成为工业投资增长的重要拉动力量，2013-2016年，我国工业技改累计完成投资31.4万亿元，年均增长18.2%，增速比工业投资高5.8个百分点，2016年工业技改投资占工业投资的比重为40.6%，比2012年提高7.7个百分点。代表先进生产力的装备制造业投资增速明显快于传统产业，2013-2016年，装备制造业累计完成投资27.1万亿元，年均增长13.4%，增速比工业投资高1个百分点；2016年装备制造业投资占工业投资的比重为33.1%，比2012年提高1.3个百分点。

图3 2012-2016年工业技改投资发展情况



与上述领域投资较快增长相对比的是，十八大以来高耗能制造业投资增速逐年回落，2013年和2014年分别增长14.4%和8.5%，2015年零增长，2016年同比下降0.9%；2016年高耗能制造业投资占全部工业投资的比重为19.2%，比2012年下降3.8个百分点。此外，2013-2016年，钢铁、水泥、铝冶炼、平板玻璃和金属船舶制造业五大产能过剩行业投资分别年均下降4.8%、10.8%、5.6%、6.2%和16.4%。

（三）新动能新产业投资高速增长。

在传统产业产能过剩、增长乏力的背景下，近年来我国高技术产业投资开始发力，新动能加速培育。2013-2016年，高技术产业投资年均增长18.2%，增速比全部投资高3.4个百分点。其中，高技术制造业投资年均增长14.8%，大量新兴制造业项目建成投产，2016年新能源汽车产量同比增长40%，智能电视增长11.1%，太阳能电池、光纤、光缆、光电子器件、安全自动化监控设备、电子工业专用设备等产品产量均呈快速增长。高技术服务业投资年均增速高达24.6%，增速比全部投资高9.8个百分点，以信息网络等高新技术为主要支撑的电子商务、数字媒体等现代服务业新业态层出不穷，为经济增长带来新亮点。

专栏一 500 米口径球面射电望远镜

500 米口径球面射电望远镜，简称 FAST，是世界建成的最大射电望远镜。2008 年开始建设，主体工程梁合龙于 2013 年完成。经过近 3 年的设备安装和调试，2016 年 9 月底正式投入使用。

大射电望远镜借助天然圆形溶岩坑建造，建设地址位于贵州省平塘县的卡斯特洼地，口径 500 米，有近 30 个足球场大的接收面积，主反射面的面积达 25 万平方米，与号称“地面最大的机器”的德国波恩 100 米望远镜相比，灵敏度提高约 10 倍。作为拥有自主知识产权的创新工程，该项目建设存在巨大技术挑战，设施建设在没有标准和经验可供参考借鉴的情况下，实现了三大自主技术创新：一是在世界上首次利用天然地貌建设巨型望远镜；二是采用主动反射面技术，整个反射面由 4600 多块可运动的等边球面三角形叶片组成；三是轻型索拖动馈源支撑技术，将万吨平台降至几十吨，实现了毫米级的动态定位精度。

FAST 的建成使用使我国一步跻身世界射电天文强国之列，将推动和促进我国天文学、力学、数学、系统科学、遥感信息、土木工程、材料科学、空间科学、电子学、计算机科学及相关基础工业的进步和发展，而且能够集成诸如天线制造、复杂空间结构及扰动环境下工作的并列结构、高精度定位与测量、高品质电子接收机、光纤通讯、强耦合、非线性、强时变性系统的控制等国际上众多高科技领域的新成果、新技术、新工艺。同时，带动贵州科技、旅游、教育、制造、信息、土建等产业的发展。

三、区域投资协调发展，新空间拓展成效初显

（一）“四大板块”投资协调发展。

以“西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展”为主要内涵的区域发展总体战略不断拓展深化，区域协调性逐步增强。2013-2016 年，我国中、西部地区分别累计完成投资 52 万亿元和 52.4 万亿元，年均增长 18.5% 和 17.3%，增速比全国高 3.7 个和 2.5 个百分点；2016 年中、西部地区投资占全国投资的比重分别为 26.5% 和 26.1%，比 2012 年提高 3.2 个和 2 个百分点；中、西部地区投资的后发优势持续发力。2013-2016 年，我国东部地区累计完成投资 85.7 万亿元，年均增长 15.2%；2016 年东部地区投资占全国投资的比重为 42.2%，比 2012 年提高 0.8 个百分点^[3]；东部地区投资增速虽低于中、西部地区，但在转型升级、开拓创新等方面走在前列，特别是高技术产业、战略性新兴产业等领域的投资增速均领先于全国，区域发展新动能新亮点不断涌现。2013 年以来，东北地区投资低速增长，经济持续下滑，面对困难，国家密集出台了一系列政策措施，由广东、浙江、江苏与东北三省分别对口合作，创新投融资体制，激发企业内生动力，

注：[3] 本段中东、中、西部地区投资占全国投资的比重以 31 个地区固定资产投资（不含农户）合计数为 100 计算。

东北地区在面临严峻挑战的同时迎来前所未有的发展机遇。

（二）“三大战略”投资统筹推进。

“一带一路”极大推进了我国与沿线国家的合作，有力带动了国内相关地区的投资增长，2016年政策涉及的18个地区中，有11个地区投资保持两位数增长。“京津冀协同发展”有序推进，雄安新区启动设立，产业转移升级有条不紊。2016年，天津、河北两省投资均呈现良好的增长态势；北京城市副中心建设稳步推进，交通和基础设施建设、生态环境保护、公共服务配套、信息化和智慧城市等方面建设全面展开，共涉及重大工程项目255个，计划总投资4281亿元，至2016年底已累计完成投资508亿元。依托“长江经济带建设”战略，东、中、西区域之间正在形成广阔的合纵连横。2016年，长江经济带覆盖的11个省市投资合计同比增长12.2%，增速比全国高4.1个百分点；占全国投资的比重为44.3%，比2012年提高3.8个百分点^[4]；在保持投资较快增长的同时，这些地区始终秉承“生态优先，绿色发展”的理念，努力构建现代化综合交通运输体系，着力推动沿江产业结构优化升级。

（三）区域经济增长极投资蓬勃发展。

十八大以来，党中央、国务院进一步丰富了区域发展的理论和实践，在完善“四大板块”“三大战略”总体发展战略的同时加大中心城市群的建设力度，区域经济已由传统的省域经济向中心城市群经济转变。2016年，珠三角城市群投资同比增长12.1%，中原城市群投资同比增长12.7%，关中城市群投资同比增长13.1%，海峡两岸城市群投资同比增长10.9%，成渝城市群投资同比增长12.1%。在发挥中心城市群对投资引领作用的同时，党中央、国务院高度重视国家级新区的建设，2013-2016年，相继设立了陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区等12个国家级新区。此外，上海、广东、福建、天津四个自由贸易区也先后批准设立。中心城市群、国家级新区、自由贸易区建设的蓬勃发展，成为拉动投资增长的新动力。

四、补短板投资效应凸显，发展后劲不断增强

十八大以来，国务院各部门坚持以推进供给侧结构性改革为主线，不断加大补短板工作力度。2013-2016年，全国基础设施^[5]累计完成投资37.8万亿元，年均增长19.7%，增速比全部投资高4.9个百分点；2016年基础设施投资占全部投资的比重为19.9%，比2012年提高3.7个百分点。五年来，一大批关系国计民生的重大基础设施工程建成并投入使用，保障能力明显提高。

（一）交通运输投资收效显著。

2013-2016年，交通运输业累计完成投资15.8万亿元，年均增长14.8%，铁路、公路、机场航线投资建设日新月异。

注：[4] 长江经济带投资占全国投资的比重以31个地区固定资产投资（不含农户）合计数为100计算。

[5] 文中基础设施投资包含交通运输、邮政业，电信、广播电视和卫星传输服务业，互联网和相关服务业，水利、环境和公共设施管理业。

2014年以来铁路年度投资均保持在8000亿元左右。2016年底全国铁路营运里程达12.4万公里，其中高铁营运里程达到2.3万公里，“四纵四横”高铁骨架基本建成，东西向最长的沪昆高铁全线贯通，沪汉蓉高铁大通道正式运营，首条高寒地区长距离铁路——哈大高铁的建成使哈尔滨、长春、沈阳、大连等东北中心城市间“1小时交通圈”变成现实，中国高铁已成为最闪亮的国家名片。

2013-2016年，全国公路投资年均增长17.6%，公路建设的提速拉近了地域间的时空距离，提升了百姓的生活质量。目前我国公路网总规模位居世界前列，高速公路总里程世界第一。全长1966公里贯穿东中西的交通大动脉沪蓉高速公路全线开通；作为国家高速公路网第七条放射线——京新高速将于近期通车，京新高速的打通将使北京至新疆的路程缩短1300余公里。2013-2016年，全国城市轨道交通投资年均增长20.3%，至2016年底，我国城市轨道交通运营线路里程4153公里，已有30个城市拥有运营线路，百姓日常出行更加方便快捷。

2013-2016年，全国航空运输业投资年均增长17.3%。2016年全国民用运输机场218个，开通国内定期航线3055条，比2012年增长47.2%，民航辐射力的增强有效带动了各地经济的发展。

专栏二 长沙至昆明铁路客运专线

长沙至昆明铁路客运专线是沪昆铁路客运专线的西段，自东向西贯通湖南、贵州、云南三省，东起湖南省省会长沙市，向西经湘潭、韶山、娄底、新化、怀化、新晃后进入贵州省，经玉屏、凯里至省会贵阳，后经安顺、盘县进入云南省，经富源、曲靖、嵩明至云南省省会昆明。是集西南山区艰险铁路与高标准客运专线铁路的特征于一体，一次建成的标准高、线路长的客运专线铁路。工程2010年10月开工，2016年12月全线投入运营，正线全长1159公里。

长沙至昆明铁路客运专线是我国《综合交通网中长期发展规划》中“四纵四横”综合运输大通道——沪昆通道的西段，是我国铁路网主骨架中的横向通道之一，是长三角、珠三角等沿海经济发达地区向西南内陆地区进行经济辐射的主要轴线，本线经过云南、贵州两省经济社会最发达的地区，是四川、重庆、西藏等西南省份通往华南沿海及华东、中南地区的主要通道之一，是西南地区丰富的矿产资源开发外运的主要通道，也是西南地区旅游资源开发和经济社会全面发展的生命线之一。

长沙至昆明客运专线与成昆、渝黔、南昆、贵广、黔桂等干线一起构成西南地区的路网主骨架，在路网上和上海至长沙客专东西衔接，是西南云贵地区旅客通往华中、华东各省最便捷的铁路旅客进出省通道；同时沪昆客专和京广客运专线、上海至杭州至福州至深圳等客专一起，形成联结全国的快速客运网络。长昆通道串联以长株潭为中心的湖南“3+5”城市群、以贵阳为中心的城市经济圈和以昆明为中心的滇中城市群，是三大城市群城际交通的主骨架。

长沙至昆明客运专线的开通运营对实施西部大开发战略，带动区域城市化发展，促进区域经济的协调快速发展和全面建成小康社会具有重要的作用。

（二）水利设施投资成果丰硕。

2013-2016年，水利管理业累计完成投资2.7万亿元，年均增长18.1%。一批重大水利设施建成使用，南水北调东中线一期工程正式建成通水，解决了沿线地区饮水问题；四川亭子口等江河控制性枢纽工程建成发挥效益；甘肃引洮一期等工程基本建成。172项节水供水重大水利工程加快建设，陕西引汉济渭、西藏拉洛、西江大藤峡、淮河出山店等一批标志性工程开工建设。长江、黄河、淮河、太湖等江河治理及防洪薄弱环节建设取得新进展。防汛抗旱减灾工作成效显著，十八大以来累计投入山洪灾害防治资金217亿元，完成342条重点山洪沟防洪治理；累计完成抗旱浇地14.2亿亩，解决了6063万人的因旱饮水困难问题；累计减淹耕地2.65亿亩。

（三）信息基础设施投资大幅提升。

2013-2016年，信息传输业累计完成投资1.1万亿元，年均增长18%。“宽带中国”战略深入推进，新一代信息基础设施重大工程包、宽带乡村等示范工程不断深入，全国所有地市基本建成光网城市，农村及偏远地区宽带网络基础设施全面改善。互联网构架深度优化，承载能力大幅提升，至2016年底，我国光缆总里程达到3041万公里，其中干线光缆达到99万公里。移动互联网实现跨越式发展，累计建成4G基站263万个，建成了全球规模最大的4G网络，基本实现城区、县城深度覆盖，乡镇和重点行政村以及高铁、地铁、景区等重点场所基本覆盖。

（四）生态环境治理投入取得新成效。

2013-2016年，生态保护和环境治理业累计完成投资0.9万亿元，年均增长29.7%。五年来，全国上下贯彻绿色发展理念，加大环境治理力度，着力改善生态环境，构建生态安全屏障，资源节约型、环境友好型社会建设取得积极进展。2016年，全国完成造林面积720万公顷，比2012年增长28.7%；全国新增水土流失治理面积5.62万平方公里，比2012年增长28.6%。2015年，全国环境污染治理投资总额8806亿元，其中，工业污染治理投资总额774亿元，比2012年增长54.6%；工业废水排放量、二氧化硫排放量相比2012年均有明显下降。城市空气状况趋于好转，2016年监测的338个城市中，城市空气质量达标的城市占24.9%，比上年提高3.3个百分点；细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地级及以上城市年平均浓度52微克/立方米，比上年下降8.8%。

（五）公共设施投资建设稳步推进。

2013-2016年，公共设施管理业累计完成投资17.3万亿元，年均增长24.6%。随着市政设施的进一步改善，城市面貌日新月异，公共资源配置有效性显著提升，人民生活环境获得极大改善。2016年，城市建成区绿地率为36.4%，比2012年提高0.7个百分点，城市污水处理厂日处理能力14823万立方米，比2012年增长26.3%。2016年末我国常住人口城镇化率为57.4%，比2012年末高4.8个百分点。

五、惠民生投资亮点纷呈，幸福指数明显提高

（一）幸福产业投资方兴未艾。

随着居民消费结构的升级，旅游、文化、体育、健康养生、教育培训等民生领域投资快速增长，有效供给持续增加，人民生活不断改善，带动经济转型升级稳步前行。

近年来，旅游业的快速发展有效提升了行业对资金的吸引力。2013-2016年，公园和旅游景区管理业投资年均增速高达34%；旅游投入的增加、景区不断开发与完善使近年来国内旅游人数、旅游收入均呈快速增长，2016年国内旅游人数44.4亿人次，比2012年增长50.2%；国内旅游收入3.9万亿元，比2012年增长73.5%。

文化及相关领域服务业投资亮点纷呈，2013-2016年年均增长25.6%，结构合理、门类齐全、科技含量高、富有创意、竞争力强的现代文化产业体系正在构建形成。

教育以更高质量更加公平为发展目标，2013-2016年，教育领域投资年均增长19.2%；农村中小学校舍标准化建设全力推进、贫困地区义务教育薄弱学校办学条件不断改善。民办教育快速发展，2016年各级各类民办学校17.1万所，比2012年增加3.1万所。

随着全民健身、群众性体育活动的广泛开展，医学研究、保健、养老服务等产业需求旺盛，2013-2016年，健康服务业（含体育、健康及养老）投资年均增长20.3%。2016年末，全国医院、医疗卫生机构床位数分别为2.9万个、741万张，比2012年分别增长25.8%、29.4%，已建成各类提供住宿的养老服务机构2.8万个，提供养老床位680万张，比2012年增长63.3%。

（二）住房保障工程扎实推进。

十八大以来，保障性住房建设驶入快车道，2013-2016年，全国共建成城镇保障性安居工程住房、棚户区改造和公租房2485万套，改造农村地区建档立卡贫困户危房158万户。2015年国务院印发了《关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》，提出三年内改造各类棚户区住房1800万套的目标，2015年、2016年已分别开工601万套和606万套。大批保障性住房的建设使用，对稳定房价、改善人民的居住环境发挥了积极的作用。

（三）涉农领域投资快速增长。

农业供给侧结构性改革积极推进，可持续发展能力增强。高标准农田建设带动了农业投资的高速增长，五年间农业投资年均增长33.1%。农业、农村基础设施建设大力推进，2016年底，全国耕地灌溉面积达到10亿亩，比2012年增加6844万亩，比2012年增长7.3%；农村地区有99.7%的户所在自然村已通公路、通电、通电话，比2013年分别提高1.4、0.5和1.1个百分点。农村一、二、三产业融合发展，“百县千乡万村”试点示范工程启动实施。大批涉农项目的建成使用有效巩固了农业生产基础、提升农业技术装备，在改善

农村地区生活条件的同时，也为精准扶贫目标的早日完成和广大农民致富打下了良好的基础。

党的十八大以来，在以增速换挡、结构优化、动力转换为主要特征的经济发展新常态下，全国固定资产投资领域呈现诸多积极变化，取得了巨大成就。展望未来，尽管还面临着不少困难，但在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们有信心有决心有能力妥善应对各种风险挑战，努力保持投资运行的良好态势，促进国民经济平稳健康发展。

报告撰稿：丁 勇 丁 一

专栏撰稿：张正文



北京到新疆全线高速公路贯通使新疆至北京的公路里程缩短 1000 多公里。图为京新高速临白段内蒙古巴彦淖尔境内，道路一侧是防沙网格。（邓华 摄）