

13 / 对外贸易结构优化 贸易大国地位稳固

党的十八大以来，面对错综复杂的国际形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国始终坚持深化改革、扩大开放，认真贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，积极应对国际金融危机后续影响等一系列重大风险挑战，努力适应经济 and 外贸发展新常态，不断促进货物贸易的稳定发展和服务贸易的较快发展，推动形成优化贸易结构、转变发展方式的良好态势。在全球经济贸易低迷的背景下，我国的外贸进出口显著好于世界其他主要经济体，对世界贸易乃至全球经济发展作出了重要贡献。我国服务贸易占对外贸易总额（货物和服务进出口之和）的份额不断提升，对外贸易结构进一步优化，货物贸易在全球贸易的份额进一步提升。货物出口稳居全球第一位，服务进出口全球排名由第三位升至第二位，贸易大国地位进一步稳固。

一、货物贸易竞争优势转换，质量效益提升

党的十八大以来，我国国际环境和国内发展条件均发生了重大变化，国际市场需求持续低迷，贸易保护主义愈演愈烈，全球贸易处于低谷期，根据世界贸易组织（WTO）数据，全球货物贸易量增速已连续五年低于世界经济增速，我国货物贸易发展面临前所未有的压力。同期，我国出台了多个支持外贸发展的政策文件，这些政策既立足当前稳增长，又着眼长远调结构、转方式，着力培育外贸竞争新优势，针对性强，政策力度之大前所未有。随着政策逐步落地，政策效果逐渐显现，外贸发展环境进一步改善，推动我国由贸易大国向贸易强国转变，外贸也在我国经济发展和对外开放中发挥了重要作用。

专栏一 贸易便利化水平不断提高

贸易便利化是各国经济开放和对外贸易发展的大势所趋，对于降低国际贸易成本、提高贸易效率和促进全球经济增长具有极为重要的意义。2017年2月22日，世界贸易组织《贸易便利化协定》议定书得到超过三分之二成员核准，正式生效。我国高度重视贸易便利化工作，是较早履行了该项协定批准程序的国家之一。

近年来，我国有关部门采取切实措施，推进贸易便利化，取得积极成效：

商务部门大幅简化有关管理职能，取消或下放行政审批事项，进一步减少自动进口许可货物种类，取消或降低企业参展参会等活动收费；协调有关部门实现信息互联和无纸化通关，清理并规范有关收费项目和收费标准，切实减轻外贸企业负担。

海关部门积极实施通关一体化改革，减少不必要的环节，使外贸企业可以就近一次报关，全部办齐通关手续。

质检部门推进检验检疫信息系统与单一窗口平台直接联通，鼓励企业通过一个窗口办理检验检疫相关业务。

税务部门进一步优化税收和退税流程，通过实施出口企业分类管理、下放审批权限、简化审核程序、明确出口退税工作规范等措施，有效加快了出口退税进度。

外汇管理部门加快信誉好的企业出口结汇进度，适应通关无纸化改革需要，不断完善真实性审核措施，提高了外汇收汇查验和管理效率。

（一）贸易大国地位稳步提升。

十八大以来，我国货物贸易大国地位提升，对外贸易条件改善，贸易方式和进出口商品结构进一步优化。2013-2016年，我国累计进出口101.1万亿元（合16.1万亿美元），其中出口56.0万亿元（合8.9万亿美元），进口45.1万亿元（合7.2万亿美元）。2016年货物进出口总额与2012年基本持平，其中出口增长7.0%。

2013年，我国货物进出口总额25.8万亿元，同比增长5.7%，首次超越美国跃居全球货物贸易第一大国，也是首个货物贸易总额超过4万亿美元的国家，创造了世界贸易发展史的奇迹。其中，出口13.7万亿元，增长6.0%，占全球比重为11.7%，连续五年居全球首位；进口12.1万亿元，增长5.4%。

2014年，我国货物进出口总额26.4万亿元，同比增长2.4%。其中，出口14.4万亿元，增长4.9%；进口12.0万亿元，下降0.6%。出口占全球比重为12.3%，比2013年提高0.6个百分点，全球第一货物贸易大国地位进一步巩固。

2015年，在国际市场不景气、世界贸易深度下滑的背景下，我国货物进出口总额24.6万亿元，同比下降7.1%。其中，出口14.1万亿元，下降1.9%；进口10.4万亿元，下降13.3%。尽管如此，我国货物贸易进出口和出口额仍稳居世界第一，国际市场份额进一步扩大，其中出口虽受全球贸易额大幅下降等因素影

响震荡下滑，但从国际比较看，我国出口情况仍好于其他主要经济体，出口占国际市场份额升至 13.8%，比 2014 年提高 1.5 个百分点，是改革开放以来提高最快的一年。

2016 年，我国货物进出口总额 24.3 万亿元，同比下降 0.9%，降幅比 2015 年收窄了 6.2 个百分点，对外贸易实现了回稳向好。其中出口 13.8 万亿元，下降 1.9%，主要原因是汇率波动和国际市场大宗商品价格下降；进口 10.5 万亿元，增长 0.6%。作为一个贸易大国和出口大国，我国 2016 年的贸易额将近 4 万亿美元，出口仍然占据全球第一位。

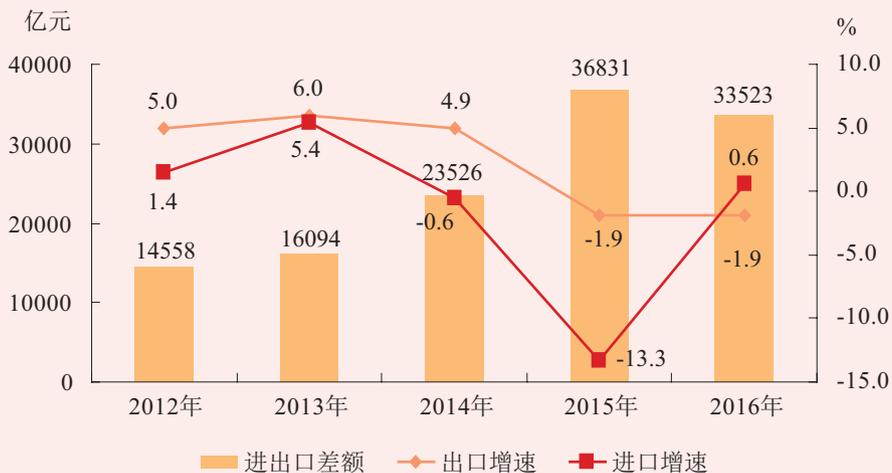
图1 2012-2016年进出口总值及增速



（二）贸易顺差快速走高。

党的十八大以来，我国贸易顺差规模呈扩大趋势，贸易顺差年均增速高达 22.0%。2013-2015 年，我国货物贸易出口增速均快于进口增速，外贸顺差规模呈快速增长态势。2013 年，我国贸易顺差规模为 1.6 万亿元；2014 年快速增长至 2.4 万亿元，超过 2008 年 2.1 万亿元的高点；2015 年更是突破了 3 万亿元，攀升至 3.6 万亿元的历史最高点。2016 年，我国货物出口总值比 2015 年下降 1.9%，进口增速则由负转正，增长 0.6%，贸易顺差比 2015 年有所收窄，金额为 3.3 万亿元，但仍处于历史次高位。

图2 2012-2016年进出口差额及出口、进口增速



（三）对外贸易条件改善。

党的十八大以来，我国出口的工业制成品在国际市场面临更加激烈的竞争，国际大宗资源商品价格回落，我国出口、进口价格指数双双回落，但对外贸易条件的改善，使对外贸易效益有所提升。2013-2016年，我国出口价格指数呈下降趋势，分别为99.2、99.3、99.0和98.0；由于国际大宗商品价格大幅下降，进口价格指数在2013-2015年连续三年下降至2010年以来最低点，分别为97.6、96.6、88.4，2016年又回升至97.6；2013-2016年，对外贸易条件指数近年来首次连续4年维持在100以上，分别为101.7、102.8、112.0、100.4。

图3 2012-2016年进出口价格指数及对外贸易条件指数



和 100.4，这意味着出口一定数量的商品可以换回更多的进口商品，对外贸易条件改善。

（四）一般贸易主体地位巩固。

随着我国对外贸易结构进一步调整和转型升级进一步推进，货物进出口贸易方式进一步优化。2013-2016 年，我国一般贸易累计进出口 54.5 万亿元，占同期累计货物进出口总值的 53.9%，加工贸易累计进出口 32.1 万亿元，占同期累计货物进出口总值的 31.8%。

2013-2016 年，一般贸易进出口占比逐年扩大，分别为 52.8%、53.8%、54.0% 和 55.1%，2016 年占比更是达到了历史最高点；同期，加工贸易进出口规模分别为 8.4 万亿元、8.7 万亿元、7.7 万亿元和 7.3 万亿元，占比分别为 32.6%、32.7%、31.5% 和 30.2%，均呈下降趋势。究其原因，一方面是发达国家大力推进“再工业化”和“产业回归”，吸引高端制造业回流，国内劳动力、土地等要素成本快速上升，传统竞争优势有所减弱，一些中低端加工制造业产能和订单开始向更有成本优势的周边国家和其他发展中国家转移；另一方面随着我国自身产业配套能力逐步增强，原材料和中间产品的国内采购比例上升，加工贸易增速放缓，这也是我国贸易方式和结构优化、提质增效的表现之一。

（五）主要贸易伙伴保持稳定。

按美元计价，我国主要贸易伙伴位次基本保持稳定，2013-2016 年，我国前八大贸易伙伴欧盟、美国、东盟、香港、日本、韩国、台湾、德国占货物进出口比重逐年提升，分别为 69.0%、69.9%、71.7% 和 72.8%。从位次来看，2013-2016 年，欧盟和美国一直占据我国贸易伙伴前两位，欧盟一直保持我国第一大进口来源地地位，我国对欧盟进口额分别为 2199 亿美元、2442 亿美元、2088 亿美元和 2080 亿美元；2014 年，美国超越香港重新成为我国第一大出口市场，并连续三年保持这一地位，2013-2016 年我国对美国出口额分别为 3684 亿美元、3961 亿美元、4092 亿美元和 3851 亿美元。

（六）进出口商品继续向“优进优出”转变。

从主要出口商品来看，以美元计价，2016 年我国机电产品、高新技术产品、劳动密集型产品出口金额比 2012 年分别增长 2.5%、0.5% 和 4.3%。从出口商品构成来看，2016 年我国出口初级产品和工业制成品金额比 2012 年分别增长 4.5% 和 2.3%，2013-2015 年工业制成品出口占出口总额比重逐年上升，2016 年有所下降。

从主要进口商品来看，以美元计价，2016 年我国机电产品进口金额比 2012 年下降 1.4%，高新技术产品进口金额比 2012 年增长 3.3%，而 2016 年机电产品和高新技术产品进口占当年进口总额比重分别为 48.6% 和 33.0%，比 2012 年分别提高 5.6 和 5.1 个百分点。从进口商品构成来看，2013-2016 年工业制成品进口占进口总额比重连续上升，分别为 66.3%、67.0%、71.9% 和 72.3%。

二、服务贸易国际竞争力不断增强，发展形势继续向好

党的十八大以来，我国深化服务业改革，放宽服务领域投资准入，减少行政审批事项，打破地区封锁和行业垄断，破除制约服务业发展的体制机制障碍；坚持有序推进服务业开放，以开放促改革、促发展、促创新；着力构建公平竞争的市场环境，促进服务领域相互投资，完善服务贸易政策支持体系，加快服务贸易自由化和便利化，推动扩大服务贸易规模，优化服务贸易结构，注重产业与贸易、货物贸易与服务贸易协调发展。依托制造业优势发展服务贸易，带动中国服务“走出去”；发挥服务贸易的支撑作用，提升货物贸易附加值；夯实服务贸易发展基础，增强服务出口能力，培育“中国服务”的国际竞争力。随着我国经济结构的深入调整与供给侧结构性改革的持续推进，服务贸易环境日益优化，政策体系日趋完善，服务贸易创新发展试点日渐成熟，服务贸易在对外贸易中的地位显著上升，成为外贸转型升级的重要支撑、培育新动能的重要抓手，服务贸易发展迎来黄金期。十八大以来，我国服务贸易累计进出口2.5万亿美元，其中出口8497亿美元，进口1.6万亿美元。我国服务进出口全球排名由第三位继续提升至第二位，仅次于美国。2016年我国服务进出口总额比2012年增长36.7%，其中，服务出口增长3.9%，服务进口大幅增长60.3%。

专栏二 服务贸易创新发展

加快发展服务贸易是促进外贸转型升级的重要支撑，是推进供给侧结构性改革和培育新动能的重要抓手，是进一步扩大对外开放的重要着力点。发展服务贸易对于推动出口、带动就业，实现外贸从“大进大出”向“优进优出”转变，并由“贸易大国”向“贸易强国”迈进具有重要意义。2015年2月，国务院印发了《关于加快发展服务贸易的若干意见》，这是国务院首次全面系统地提出服务贸易发展的战略目标和主要任务，并对加快发展服务贸易作出全面部署。

2016年2月，国务院决定用2年时间在天津、上海、海南、深圳、杭州、武汉、广州、成都、苏州、威海和哈尔滨新区、江北新区、两江新区、贵安新区、西咸新区等省市（区域）开展服务贸易创新发展试点，重点从完善服务贸易管理体制、扩大服务业双向开放力度、培育服务贸易市场主体、创新服务贸易发展模式、提升服务贸易便利化水平、优化服务贸易支持政策、健全服务贸易统计体系、创新事中事后监管举措等8个方面探索适应服务贸易创新发展的体制机制和支持政策体系，促进服务贸易创新发展。并要求试点地区细化形成各自的试点方案，立足产业发展特点和自身优势，突出重点、精准施策，确定一批重点发展的行业和领域，建设若干特色服务出口基地，形成可在全国复制推广的改革、开放、创新经验。

（一）贸易规模增长迅速，服务贸易大国地位凸显。

2013年，我国服务进出口总额5352亿美元，同比增长11.3%。其中，服务出口2058亿美元，增长2.6%；服务进口3294亿美元，增长17.5%，服务逆差扩大至1236亿美元。据世界贸易组织统计，2013年我国服

务进出口总额继续保持世界第三位，位于美国和德国之后，其中出口居全球第五位，进口提升至全球第二位，仅次于美国。

2014年，我国服务进出口总额6489亿美元，同比增长21.3%，增速远高于全球服务贸易4.7%的平均水平。其中，服务出口2181亿美元，增长6.0%；服务进口4309亿美元，增长30.8%，服务贸易逆差扩大至2128亿美元。据世界贸易组织统计，2014年我国服务进出口总额跃居世界第二位，其中服务出口额与进口额的全球占比分别为4.3%和8.8%，位居全球第三位和第二位。

2015年，我国服务进出口总额6505亿美元，同比增长0.2%。其中，服务出口2176亿美元，下降0.2%；服务进口4330亿美元，增长0.5%，服务贸易逆差为2154亿美元。据世界贸易组织统计，2015年我国服务出口额与进口额的全球占比继续提升，分别达到4.6%和9.4%，服务贸易总额保持全球第二位。

2016年，我国服务进出口总额6575亿美元，同比增长1.1%，排名继续保持世界第二。其中，服务出口2083亿美元，同比下降4.2%；服务进口4492亿美元，同比增长3.8%，服务贸易逆差2409亿美元。与“一带一路”沿线市场服务进出口额合计818亿美元，占服务进出口总额比重为12.4%，其中服务出口额占比为13.8%，服务进口额占比为11.8%。

（二）对外贸易结构优化，服务贸易占比进一步提升。

党的十八大以来，我国服务贸易占对外贸易总额（货物和服务进出口之和）的比重不断提升，由2012年的11.1%提升至2016年的15.1%，服务贸易已成为对外贸易中新的增长点。

按美元计价，2013-2014年，我国服务贸易同比均为两位数增长，增速分别为11.3%和21.3%，而货物贸易增速分别为7.5%和3.4%，服务贸易占对外贸易总额比重提升，分别为11.4%和13.1%。2015年，服务贸易继续保持正增长，而货物贸易增速则由正转负，服务贸易占对外贸易总额比重比2014年提高1个百分点至14.1%，其中服务出口占总出口比重为8.7%，服务进口占总进口的比重为20.5%。2016年，服务贸易同比增长1.1%，货物贸易降幅有所收窄，我国服务贸易占对外贸易总额比重继续提升，达到15.1%。

（三）服务贸易结构渐趋平衡，新兴服务贸易发展迅速。

2016年，三大传统行业（旅行、运输服务和建筑服务）服务进出口合计4412亿美元，占服务贸易总额的67.1%，份额比2012年提高6.2个百分点。三大传统服务进口合计3502亿美元，占服务进口总额的78.0%，份额比2012年提高9.7个百分点。其中，旅行进口占服务进口总额的比重为58.1%，仍居各类服务之首。

新兴服务贸易出口增势强劲，2016年我国信息服务、广告服务、金融服务等高附加值服务出口快速增长，增速分别为40.4%、38.1%和36.0%，对服务贸易结构调整和优化起到重要推动作用，促进了知识密集型企业的发展，为国内产业结构升级作出了积极贡献。出口方面，电信、计算机和信息服务、技术服务、知识产权使用费等技术密集型服务出口合计393亿美元，占服务贸易出口总额的比重达到18.9%。其中，计算机服务和信息服务出口分别为242亿美元和7.6亿美元，同比分别增长2.9%和40.4%。进口方面，知识产权

使用费进口 240 亿美元，同比增长 8.9%；计算机服务进口 101 亿美元，同比增长 8.0%。

专栏三 跨境电子商务

随着电子商务的快速发展，跨境电子商务成为全球国际贸易的新方式和新手段。发展跨境电子商务，对于我国扩大海外营销渠道，增加国内消费，促进企业和外贸转型升级，推动开放型经济发展具有重要而深远的意义。

2015 年 5 月，国务院出台《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》和《关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见》，提出提升跨境电子商务通关效率、推动电子商务国际合作，将跨境电子商务作为新型贸易方式，培育一批跨境电子商务平台和企业，大力支持、鼓励企业运用跨境电子商务开拓国际市场；6 月 20 日，国务院发布《关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见》，对发展我国跨境电子商务作出了全面部署。

2015 年 3 月，国务院批准设立中国（杭州）跨境电子商务综合试验区。2016 年 1 月，国务院决定在天津、上海、重庆、合肥、郑州、广州、成都等 12 个城市新设一批跨境电子商务综合试验区，通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，为推动全国跨境电子商务发展积累可复制、可推广的经验，用新模式为外贸发展提供新支撑。目前，中国（杭州）跨境电子商务综合试验区已探索出以“六体系、两平台”为核心的有益经验，其中，“六体系”指信息共享体系、电商信用体系、金融服务体系、统计监测体系、智能物流体系以及风险防控体系，“两平台”指线上“单一窗口”平台和线下“综合园区”平台。

展望未来，我国外贸发展面临的形势依然严峻复杂，但也正处在结构调整步伐加快、新旧动能接续转换的关键阶段，长期向好的基本面没有变。我国的自贸区、跨境电子商务和服务贸易将成为我国外贸新的增长点，“一带一路”建设也致力于推动相关国家扩大市场开放和贸易投资便利化，有利于促进国际经贸规则制定朝着更加公正合理的方向发展。面对外贸发展面临的新形势和新要求，我国政府将继续坚持推进新一轮高水平对外开放，着力加快培育外贸发展新动能，着力推动外贸转型升级，进一步提高贸易便利化水平，推动加工贸易创新发展和梯度转移，加快外贸新业态发展，提升进口综合效益，提高服务贸易发展水平，鼓励企业积极融入全球价值链和供应链，促进我国外贸优进优出。

随着新一轮高水平对外开放的不断推进及产业结构不断调整优化，我国货物贸易和服务贸易都将继续发展壮大，成为带动我国经济 and 对外贸易持续健康发展的新动能。我国外贸结构将继续优化，质量效益持续提升，占全球市场份额有望保持基本稳定，货物和服务进出口大国地位继续得到巩固。

报告撰稿：付 媛
专栏撰稿：付 媛



广西钦州保税港区是我国中西部地区唯一的沿海保税港区，一期工程已全面完工并投入运营，现已开通至香港、台湾高雄和新加坡、泰国曼谷、越南海防的外贸集装箱航线。钦州港正在全力构建面向东盟的国际大通道。（张爱林 摄）