

14 / “引进来”稳中提质 “走出去”积极推进

党的十八大以来，世界经济处于国际金融危机之后的深度调整期，复苏进程艰难曲折；国内经济步入新常态，转型升级压力加大。面对复杂严峻的形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国坚持对外开放的基本国策，实施更加积极主动的开放战略，高水平的“引进来”与大规模的“走出去”，成为新时期开放型经济的重要特征。从“引资”到“选资”，从商品输出到资本输出，新常态下，中国经济与世界经济深度互动，双向投资日趋平衡，齐头并进。利用外资水平不断提高，走出去步伐加快，自由贸易区战略加快实施，多双边经贸关系取得新成果。

一、利用外资稳中有进，迈上新台阶

积极有效利用外资是我国对外开放基本国策的重要内容。党的十八大以来，我国围绕构建开放型经济新体制，实行更加积极主动的开放战略，不断扩大开放领域，外资管理模式实现了由“逐案审批”向准入前国民待遇加负面清单管理的重大变革，外资行业准入限制大幅放宽，投资环境进一步优化。利用外资规模保持稳定增长，利用外资的产业结构进一步优化，外商投资环境不断改善，利用外资迈上了新台阶。

（一）外商投资规模稳步增长。

党的十八大以来，全球经济处于国际金融危机之后的艰难缓慢复苏之中，受消费需求低迷、汇市震荡以及地缘政治不稳定等因素影响，全球外国直接投资（FDI）处于震荡状态。面对复杂严峻的国际形势，我国政府采取了一系列措施，减少外资准入限制，推进投资便利化，努力营造公平、透明、可预期的营商环境，全面落实外商投资企业的国民待遇。2013-2016年，我国非金融领域实际利用外资4894亿美元，2016年实际利用外资金额比2012年增长12.8%，年均增长3.1%；利用外资规模连续多年居发展中国家首位。

（二）利用外资质量结构进一步优化。

服务业利用外资快速增长。2013-2016年，服务业利用外资规模和比重逐年提高，累计利用外资3219亿美元，年均增长10.2%。2016年服务业实际利用外资888亿美元，比2012年增长47.3%，占当年利用外

资总额的 70.4%，比 2012 年提高 16.5 个百分点。服务业成为我国利用外资的主要增长点，服务业中投向信息传输、计算机服务和软件业，金融业，租赁和商务服务业以及科学研究、技术服务和地质勘查业的外资明显增多。新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业的外商投资日益形成规模。

（三）外商投资环境持续改善。

党的十八大以来，我国大幅放宽外商投资准入，投资环境进一步改善。2015 年、2017 年两次修订《外商投资产业指导目录》，主动向世界敞开大门、改善中国投资环境。2015 年版相比 2011 年版，积极放宽外资准入，转变外资管理方式，调整优化经济结构，进一步增强透明度。2017 年版在 2015 年版的基础上，进一步缩小了外商投资企业设立及变更审批的范围，进一步放宽了服务业、制造业、采矿业的外资准入限制，进一步扩大鼓励类政策范围，支持外资广泛参与“中国制造 2025”战略和创新驱动发展战略。2013 年、2016 年两次修订《中西部地区外商投资优势产业目录》，调整优化中西部地区鼓励重点和方向，充分发挥中西部地区资源、劳动力等优势，促进中西部地区对外开放水平和利用外资规模的稳步提升。2014 年改革外商投资管理体制，制定出台外商投资项目核准和备案管理办法，外商投资项目管理由全面核准向普遍备案和有限核准转变，95% 以上的外商投资项目实行备案制。在上海、广东、天津、福建 4 个自由贸易试验区实施负面清单试点，为进一步探索实施准入前国民待遇加负面清单管理模式积累了有益经验。联合国贸发会议发布的《2016 年世界投资报告》显示，中国仍是全球最具吸引力的投资目的地之一。

二、“走出去”战略迈向新阶段，对外合作站上新起点

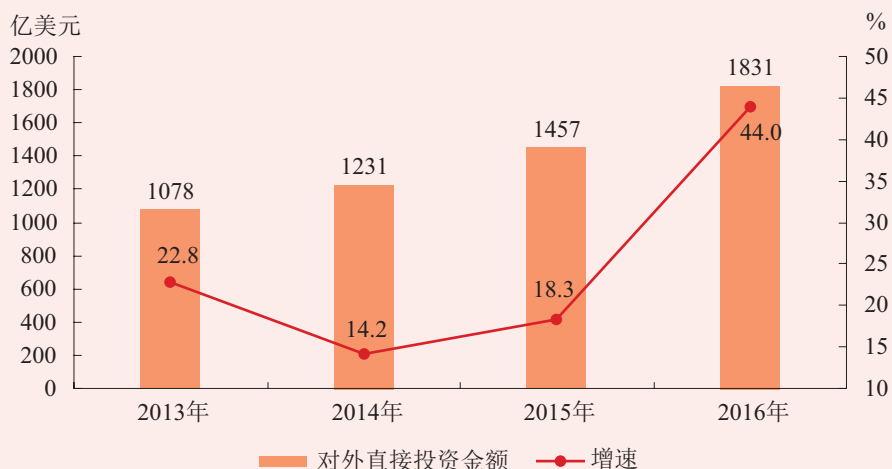
“走出去”战略指我国企业充分利用国内和国外“两个市场、两种资源”，通过对外直接投资、对外承包工程、对外劳务合作等形式积极参与国际竞争与合作，实现我国经济可持续发展的现代化强国战略。党的十八大以来，随着我国综合国力的不断提升，对外投资政策体系不断完善，多双边务实合作深入推进，“走出去”的步伐不断加快，对外直接投资实现跨越式增长，对外承包工程大型项目不断增多，国际产能合作快速发展，“一带一路”建设带来发展新机遇，走出去的层次、水平和效益进一步提升。

（一）对外直接投资大幅增长。

党的十八大以来，我国对外直接投资流量累计达 5597 亿美元，年均增长 20.2%，2013-2016^[1] 年对外直接投资流量分别为 1078 亿美元、1231 亿美元、1457 亿美元、1831 亿美元，其中 2016 年对外直接投资流量是 2012 年的 2.1 倍。2015 年我国对外直接投资流量首次位列全球第二位，超过日本，仅次于美国。

注：[1] 2016 年为对外直接投资年度快报数据，增速为快报数据增速。

图1 2013-2016年对外直接投资情况



截至2015年末，我国对外直接投资存量10979亿美元，是2012年末的2.1倍，占全球外国直接投资流出存量的份额为4.4%，比2012年提高2.1个百分点，排名由第13位上升至第8位，我国作为全球对外投资大国的地位进一步确立。2015年，我国对外直接投资超过当年吸引外资规模，首次实现直接投资项下资本净输出，步入资本输出国行列。

从对外投资方式看，跨国并购成为企业主动获取海外优质资源的重要途径。并购对推动中国相关产业转型升级、全球价值链布局起到积极促进作用。通过跨国并购，我国企业积极融入全球创新网络，不断向产业价值链高端迈进，在境外建立研发中心、设计中心，或通过并购、合资等方式开展境外高新技术和先进制造业投资合作，有效促进国内传统产业产能对外转移，形成国内经济发展新的增长动力。2013年至2016年，我国企业实施并购项目投资总额从529亿美元增长至1072亿美元，年均增长19.3%。2013年中国海洋石油总公司收购的加拿大尼克森公司100%股权项目并购额达到148亿美元，创迄今为止中国企业海外并购金额之最。

（二）对外直接投资区域和行业更加广泛。

2015年末，我国对外直接投资存量分布在全球的188个国家（地区），占全球国家（地区）总数的80.7%。从洲别分布看，亚洲始终是我国对外投资流量最大的地区，2013-2016^[2]年，对亚洲投资3709亿美元，占同期流量总额的67.8%；对拉丁美洲和北美洲的投资大幅增长，2013-2016年，对拉丁美洲投资674亿美元，年均增长48.3%；在北美洲，投资主要流向美国和加拿大，2013-2016年达472亿美元，年均增长46.3%；欧洲、非洲和大洋洲市场的开拓也取得积极成效。从投资领域看，我国对外直接投资涵

注：[2] 2016年为非金融类对外直接投资，下同。

盖了全部国民经济行业门类，其中增长较快的领域主要是制造业，信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业，这三个行业 2013-2016 年对外直接投资分别为 679 亿美元、318 亿美元和 118 亿美元，年均分别增长 37.6%、101.3% 和 35.2%，2016 年当年对外直接投资分别是 2012 年的 3.6 倍、16.4 倍和 3.3 倍，对外直接投资的行业结构进一步优化。

（三）国际产能合作领域取得重要进展。

党的十八大以来，通过积极推进国际产能合作，大大深化了我国与有关国家的务实合作关系，并成功地使我国的铁路、电力、通讯等优势行业的相关产品、技术、标准和规范在当地得到接受并推广应用，为巩固海外市场奠定了坚实基础。2016 年，我国对外直接投资流向制造业 310.6 亿美元，同比增长 116.7%，其中流向装备制造业的投资 178.6 亿美元，是上年的 2.5 倍。高铁、电力等领域对外投资取得历史性突破，印尼雅万高铁、土耳其东西高铁、英国欣克利角核电站、安哥拉卡古路卡巴萨水电站等重大投资项目顺利推进。目前我国电力装备已经成为印度、印尼、土耳其等国的主要选择，资源勘探开发及冶炼设备成功占领俄罗斯、哈萨克斯坦、蒙古等国市场。国际产能合作有力地带动了我国装备、技术、标准和服务走出去。

专栏一 国际产能合作

2015 年 5 月 16 日，国务院发布《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》。推进国际产能和装备制造合作，是保持我国经济中高速增长和迈向中高端水平的重大举措，是推动新一轮高水平对外开放、增强国际竞争优势的重要内容，是开展互利合作的重要抓手。

推进国际产能和装备制造合作的总体任务为，将与我装备和产能契合度高、合作愿望强烈、合作条件和基础好的发展中国家作为重点，并积极开拓发达国家市场，以点带面，逐步扩展。将钢铁、有色、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械、航空航天、船舶和海洋工程等作为重点行业，分类实施，有序推进。

到 2020 年，我国与重点国家产能合作机制基本建立，一批重点产能合作项目取得明显进展，形成若干境外产能合作示范基地；推进国际产能和装备制造合作的体制机制进一步完善，支持政策更加有效，服务保障能力全面提升；并逐步形成一批有国际竞争力和市场开拓能力的骨干企业；国际产能和装备制造合作的经济和社会效益进一步提升，对国内经济发展和产业转型升级的促进作用明显增强。

（四）对外承包工程稳步拓展海外市场。

对外承包工程是对外经济合作的重要领域。面对复杂多变的国际形势，我国企业紧抓市场机遇，不断开拓创新，业务发展取得了新的成绩。2013-2016 年，对外承包工程完成营业额累计 5930 亿美元，年均增长 8.1%，2016 年完成营业额 1594 亿美元，比 2012 年增长 36.7%；新签合同额累计 8175 亿美元，年均增

长 11.7%，2016 年新签合同额 2440 亿美元，比 2012 年增长 55.9%。我国对外承包工程由偏重工程总承包和土建施工向项目融资、设计咨询、运营维护、后期管理等高附加值领域拓展，涉及的专业领域已经扩展到矿产资源开发、房地产开发、工业制造加工、农业开发项目、垃圾及污水处理、纺织行业、装备制造行业等各个领域。

新市场开拓取得重要进展。我国对外承包工程在巩固亚洲和非洲传统市场的同时，不断加大对新市场的开发力度，在欧洲、拉丁美洲、北美洲、大洋洲的业务均取得了重大突破。合同额超过 1 亿美元的项目由 2012 年的 329 个增加至 2016 年的 482 个，其中由中国土木工程集团公司于 2014 年承揽的尼日利亚沿海铁路项目合同金额达 119.7 亿美元，是目前单笔金额最大的对外承包工程项目。

（五）与“一带一路”沿线国家合作成为新亮点。

“一带一路”倡议以共商共建共享为原则，以开放包容、互利共赢为特色，以构建人类命运共同体为目标。这一倡议提出以来，已经有 100 多个国家和国际组织积极响应，有 60 多个国家和国际组织与中国签署了相关的合作协议，“一带一路”沿线国家成为我国对外投资的重要目的地。2015-2016 年，我国企业对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资额达 293 亿美元，投资主要流向新加坡、哈萨克斯坦、老挝、印尼、俄罗斯、泰国、马来西亚等。对外承包工程方面，“一带一路”倡议为我国对外承包工程业务的发展提供了新动力，我国对沿线国家承包工程业务成为发展热点。2015-2016 年，我国在“一带一路”沿线国家新签合同额 2187 亿美元，占同期我国对外承包工程新签合同额的 48.2%；完成营业额 1452 亿美元，占同期总营业额的 46.3%。截至 2016 年底，我国企业在“一带一路”沿线国家建立初具规模的合作区 56 家，累计投资 185.5 亿美元，入区企业 1082 家，总产值 506.9 亿美元，上缴东道国税费 10.7 亿美元，为当地创造就业岗位 17.7 万个。一批重大基础设施项目正在稳步推进。“中国制造”“中国建造”“中国服务”受到越来越多沿线国家的欢迎。

三、积极推进自由贸易区建设，多双边经贸关系取得新成果

党的十八大以来，我国积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展，推动多边贸易谈判进程，促进多边贸易体制均衡、共赢、包容发展，形成公正、合理、透明的国际经贸规则体系。参与二十国集团、金砖国家等机制建设，成功举办了 APEC 北京峰会，杭州 G20 峰会。

加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容，是适应经济全球化新趋势的客观要求，也是全面深化改革、构建开放型经济新体制的必然选择。十八大以来，我国加快实施自由贸易区战略，推进区域全面经济伙伴关系协定谈判，推动新一轮自由贸易区建设取得重要突破和新的进展。2013 年 9 月 29 日上午，中国（上海）自由贸易试验区在各界瞩目中正式挂牌成立。一年左右的时间里，上海自贸区所确定的各项改革开放措施全面推开，以负面清单管理为核心的投资管理制度基本建立，形成一批可复制、可推广的改革创新成果。2014 年 12 月，国务院决定推广上海自贸区试点经验，设立广东、天津、福建三个自

贸试验区，并扩展上海自贸区的范围。2016年，国务院决定新设立辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省7个自贸试验区。

2013年7月6日，中国与瑞士签订自由贸易协定。这一协议是我国与欧洲大陆国家签署的首个自贸协定。截至目前，我国已经签署并实施15个自贸协定，涉及23个国家和地区，自贸伙伴遍及亚洲、拉美、大洋洲、欧洲等地区。我国目前还在推进多个自贸区谈判，包括《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、中日韩、中国—海合会等自贸区谈判。其中2012年启动的RCEP谈判，是目前亚洲正在建设的规模最大的自贸区，涵盖了全球一半以上的人口，经济和贸易规模占全球的30%，其中还包括中国和印度这两个世界上人口最多的国家。

专栏二 自由贸易试验区

自由贸易试验区（Free Trade Zone），是我国政府设立的区域性自由贸易园区，属我国自由贸易区范畴。设立自由贸易试验区，是我国政府顺应全球经贸发展新趋势，实行更加积极主动开放战略的一项重大举措。

2013年9月29日，中国（上海）自由贸易试验区正式成立。一年左右的时间里，上海自贸区所确定的各项改革开放措施全面推开，以简政放权、放管结合的制度创新为核心，加快政府职能转变，探索体制机制创新，在建立以负面清单管理为核心的外商投资管理制度、以贸易便利化为重点的贸易监管制度、以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度、以政府职能转变为核心的事中事后监管制度等方面，形成了一批可复制、可推广的改革创新成果。

2015年4月20日，国务院批准成立广东、天津、福建3个自由贸易试验区，并扩展中国（上海）自由贸易试验区实施范围。2017年3月31日，国务院批复成立辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自由贸易试验区。至此，我国自由贸易试验区组成了“1+3+7”的“雁阵”，形成横贯东西南北、联动各大区域的新格局。

展望未来，国际形势依然严峻复杂，推进对外开放的任务仍然十分艰巨。我们要积极适应经济新常态，全面落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以“一带一路”建设统领对外开放，全力以赴推动我国对外开放事业取得新发展、新提高、新突破。

报告撰稿：刘晓燕

专栏撰稿：刘晓燕



建设中的阿斯塔纳轻轨是哈萨克斯坦首条城市轻轨，项目采用中国规范设计施工并由中国企业承建。（奥斯帕诺夫 摄）