

15 / 交通运输业跨越式发展 综合服务能力大幅提升

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央一系列治国理政新理念新思想新战略的引领下，我国交通运输业以推进供给侧结构性改革为主线，着力调整结构、转变发展方式，加快“四个交通”^[1]建设，全力当好发展先行官，实现了交通运输发展由“总体缓解”向“基本适应”的阶段性转变，为国民经济持续快速发展提供了有力支撑，我国正由“交通大国”发展为“交通强国”。

一、综合运输能力量质齐增，形成“五纵五横”主动脉

党的十八大以来五年，是综合交通基础设施网络加快形成、综合运输服务保障能力整体大幅提升的五年，是交通运输业转变发展方式取得丰硕成果、交通运输对外开放不断向纵深拓展的五年。

（一）交通运输业对国民经济贡献不断提升。

十八大以来，伴随着交通运输业基础网络的完善、服务规模的不断扩大，交通运输业对国民经济发展的保障作用更加有力。2016年交通运输仓储邮政业增加值占GDP的比重4.5%，对国民经济的贡献率（不变价）由2012年的3.5%提高到4.3%。到2016年末，交通运输邮政业城镇非私营单位就业人数775.28万人，比2012年末增长26.8%；其中公路、航空、邮政就业人数快速增长，分别比2012年末增长38.8%、58.3%、37.2%。随着高速公路、高铁的快速发展，运输设备水平提高，交通运输企业效益明显提升。规模以上服务业企业调查数据显示，2013-2016年，交通运输邮政业营业收入持续增长，利润总额较快增长，其中营业收入年均增长7.2%，利润总额年均增长16.1%。

（二）交通基础设施建设突飞猛进。

2013-2016年期间，我国综合交通网络化水平进一步提升。综合交通网络在方式、区域和城乡结构上进一步优化，“五纵五横”综合运输大通道基本贯通，主动脉作用日益显现；综合枢纽建设明显加快、结构更加合理，各种运输方式衔接效率显著提升，综合交通运输通道和枢纽布局进一步完善，综合交通基础设

注：[1] 综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通。

施网络化水平进一步提升。这一时期，交通运输业持续加大投资建设，基础设施年平均投资额比 2012 年增长 1.4 倍，交通基础设施规模不断扩大，高速铁路、高速公路、内河航道通航里程均居世界第一。

（三）综合运输服务保障能力大幅提升。

十八大以来，交通运输业客货运输量稳步增长。2016 年，全社会完成旅客周转量 31258 亿人公里，比 2012 年增长 20.0%；完成货运量 438.68 亿吨、货物周转量 186629 亿吨公里，分别比 2012 年增长 17.5% 和 17.8%。

五年来，交通综合运输服务保障能力整体大幅提高。客运舒适性、快捷性明显提升，高铁、民航客运量年均增速达 33.2% 和 11.2%，高等级客车比例超过 25%，货运转型升级步伐加快，船型标准化比重不断提升，多式联运、甩挂运输、城乡物流配送集约化等取得积极进展。2016 年，物流运输以提高发展质量和综合效率为中心，以优化服务供给结构为主线，通过发展甩挂运输、多式联运等先进的运输组织方式，推动运输方式转型升级。

（四）服务国家“三大战略”取得显著成效。

十八大以来，交通运输领域以促进互联互通发展为导向，促进陆路骨干通道建设，强化海上战略通道的安全通畅，积极服务于国家“三大战略”取得显著成效。“一带一路”互联互通取得积极进展，中巴经济走廊“两大”公路建设等项目成功落地，大湄公河次区域 9 大交通走廊初步形成，中蒙俄国际道路货运顺利试运行。京津冀交通一体化提升到新层次，京台高速北京段建成通车，京津冀客运班线公交化改造有序实施，道路客运联网售票、一卡通互联互通深入推进。长江经济带综合立体交通走廊建设稳步推进，沪昆高铁全线贯通，长江南京以下 12.5 米深水航道成功初通，“海运强国”战略取得实质性进展，海运船队结构进一步优化，全球海运网络不断完善。

二、高铁跃居世界第一，铁路运输跨入高铁时代

党的十八大以来的五年，是铁路建设投资力度加大、路网规模和质量显著提升的五年；是客货运输改革深入推进、运输服务实现重大进步的五年；是铁路技术创新取得重要成果、技术管理体系逐步完善的五年。

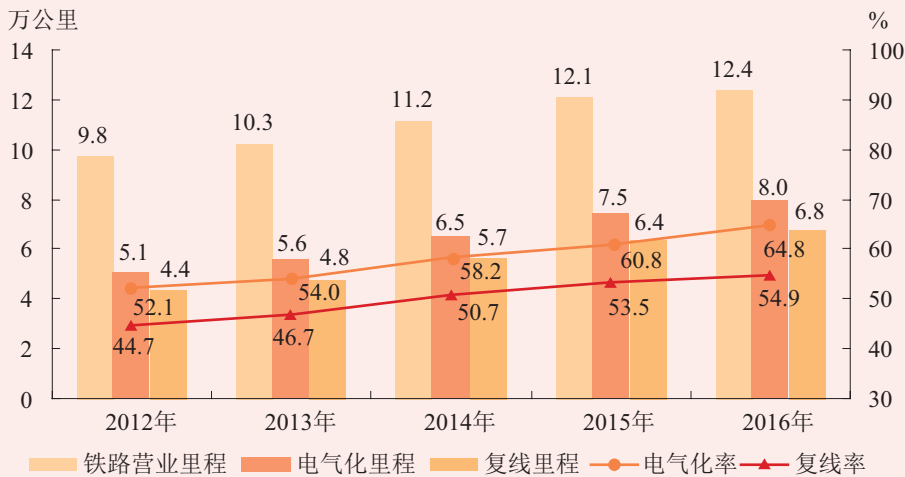
（一）铁路网络规模进一步扩大。

2013-2016 年是铁路建设历史上投资完成和投产新线最多的时期，是路网规模和质量提升最显著的时期。铁路固定资产投资累计达 3 万亿元，平均每年投入 7000 多亿元进行铁路基本建设。其中，2016 年达到 8015 亿元，比 2012 年增长 21.8%。这一时期，铁路新线投产里程 2.63 万公里、复线投产里程 2.31 万公里、电气化投产里程 2.76 万公里，年均投产里程比 2012 年分别增长 21.8%、19.6%、13.5%。

在投资建设的推动下，全国铁路网络规模进一步扩大，对经济社会发展的运输保障能力不断增强。2013-2016 年末，铁路营业里程累计新增 2.64 万公里，总里程达到 12.40 万公里，比 2012 年末增长 27.0%，

居世界第二位。到 2016 年末，全国铁路路网密度 101.7 公里 / 万平方公里，比 2012 年末增加 27.5 公里 / 万平方公里。其中，复线里程 6.8 万公里，复线率比 2012 年末提高 10.2 个百分点，达到 54.9%；电气化里程 8.0 万公里，电气化率比 2012 年末提高 12.7 个百分点，达到 64.8%。

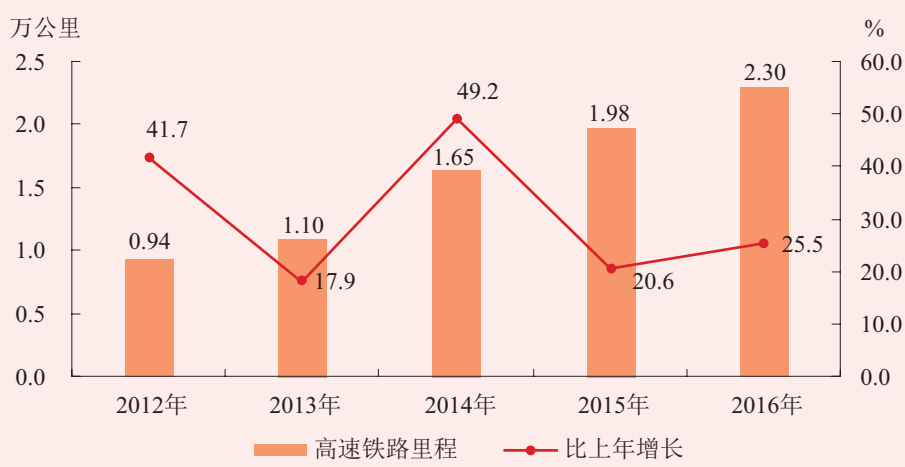
图1 2012-2016年铁路营业里程、复线里程和电气化里程情况



（二）高速铁路步入发展快车道。

十八大以来，我国高铁投资建设突飞猛进。随着沪昆高铁杭昆段、贵广高速、合福高铁、吉图珲高速、海南环岛高铁、宁安高速、成渝高速、徐兰高速郑徐段、郑渝高速、沪昆高速贵昆段、南昆高速昆百段等一大批高铁线路相继开通，我国已经进入高铁时代。到 2016 年末，全国高铁里程达到 2.3 万公里，比 2012

图2 2012-2016年高速铁路里程及其增长速度



年末新增里程 1.4 万公里；高铁里程占比由 2012 年的 9.6% 提高到 18.5%，翻了近一番，高铁里程位居世界第一，占世界高铁总里程的 60% 以上。

高铁大面积的投入运营，以及高速铁路网的形成，极大改善了旅客出行条件，为铁路运输、旅客出行、时间效益等多方面带来深刻变化。2016 年，全国高铁客运量、旅客周转量分别达到 12.2 亿人和 4641 亿人公里，分别比 2012 年增长 2.1 倍和 2.2 倍，占铁路客运量、旅客周转量的比重比 2012 年分别提高 22.9 和 22.2 个百分点。高铁旅客周转量超过全球其他国家和地区高铁旅客周转量总和。高速铁路的快速发展，大幅改善了传统铁路运输的面貌，极大地提升了区域间资源要素流动的效益与水平，对于带动区域经济社会发展，特别是推进城镇化、同城化发展发挥了积极作用。

（三）铁路客运增长迅猛。

十八大以来，铁路运输装备水平进一步提升。全国铁路拥有机车 2.1 万台，比 2012 年末增长 3.2%。其中，电力机车占 58.1%，比 2012 年末提高 9.2 个百分点。铁路客车拥有量为 7.1 万辆，比 2012 年末增加 1.3 万辆；全国铁路货车拥有量为 76.5 万辆，比 2012 年末增加 9.4 万辆。随着铁路基础设施和机车车辆装备水平的快速提升，铁路运输能力显著增强。2016 年，全国铁路客运量达到 28.1 亿人，旅客周转量 12579.3 亿人公里，分别比 2012 年增长 48.6% 和 28.2%。

（四）科技创新能力不断提高。

十八大以来，铁路行业科技创新步伐不断加快，我国自行设计、拥有全面自主知识产权的中国标准动车组首次载客运行，高铁、重载铁路技术实现跨越式发展。我国铁路装备技术水平步入世界先进行列，部分技术成果达到世界领先水平。建立铁路技术标准体系，全面提升铁路技术创新水平，为加快铁路现代化建设、推动铁路走出去提供了强有力的技术支撑。高速铁路、高原铁路、高寒铁路、重载铁路技术水平集体迈入世界先进行列。新型机车、大型养路机械等关键技术装备自主研发取得重要突破。中欧货运班列开行规模不断扩大，中泰、中老等铁路合作交流加快推进，雅万高铁全线启动，中国铁路“走出去”取得新进展。

三、公路网络不断延伸，农村公路建设成效显著

党的十八大以来的五年，是公路网络建设持续增加、农村公路建设迅速发展的五年，是高度重视农村公路建设、通硬化路面的建制村比重大幅提升的五年。

（一）公路通行能力不断提升。

公路网络不断延伸。2016 年，我国完成公路建设投资 17976 亿元，比 2012 年增长 42.7%。其中，高速公路建设完成投资 8235 亿元，比 2012 年增长 13.5%。“7918”国高网^[2]基本建成，国省干线公路技术

注：[2] 《国家高速公路网规划》指出，国家高速公路网采用放射线与纵横网格相结合的布局方案，形成由中心城市向外放射以及横贯东西、纵贯南北的大通道，由 7 条首都放射线、9 条南北纵向线和 18 条东西横向线组成，简称“7918”网。

等级逐步提升。到 2016 年末，全国公路总里程达到 469.63 万公里，比 2012 年末增加 45.88 万公里，增长 10.8%。其中，高速公路里程 13.10 万公里，比 2012 年末增加 3.48 万公里，增长 36.1%；全国四级及以上等级公路里程达 422.65 万公里，占公路总里程的比重为 90.0%，比 2012 年末提高 4.8 个百分点。2016 年末，全国公路密度为 48.92 公里 / 百平方公里，比 2012 年末提高 4.78 公里 / 百平方公里。

图3 2012-2016年公路里程及公路密度情况

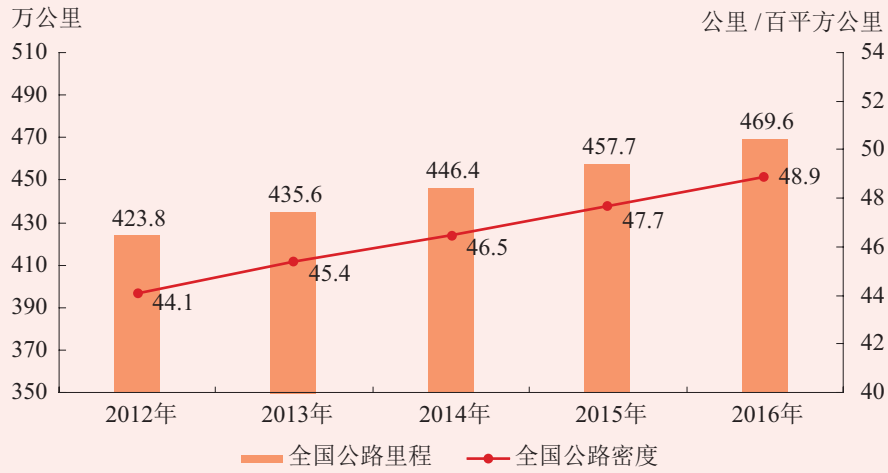
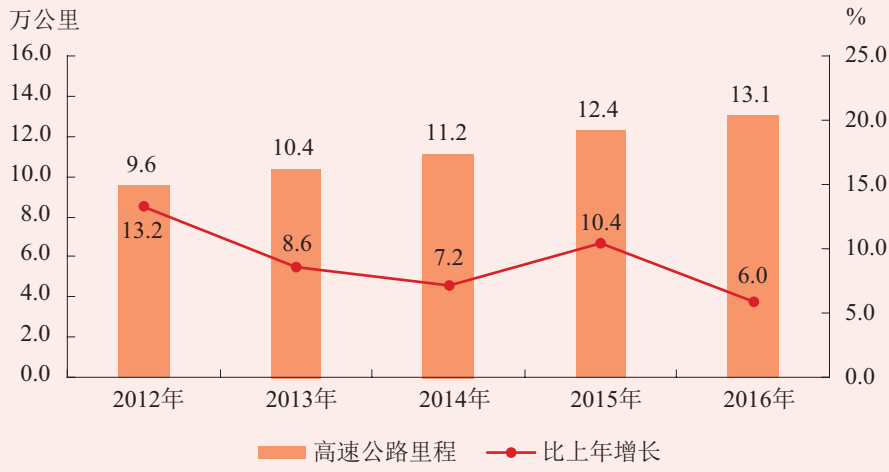


图4 2012-2016年高速公路里程及其增长速度



（二）农村公路建设发展迅速。

2016 年，农村公路建设完成投资 3659 亿元，比 2012 年增长 70.6%。到 2016 年末，全国农村公路（含县道、

乡道、村道)里程达 395.98 万公里,比 2012 年末增加 28.14 万公里,增长 7.7%。其中村道里程 225.05 万公里,比 2012 年末增加 18.83 万公里,增长 9.1%。全国通公路的建制村占全国建制村总数 99.94%,比 2012 年末提高 0.4 个百分点;其中通硬化路面的建制村占全国建制村总数 96.69%,比 2012 年末提高 10.2 个百分点。到 2016 年末,全国建制村通车率比 2012 年末提升 3.5 个百分点。

（三）公路货运快速增长。

随着公路基础网络的不断完善,我国公路货物运输保持平稳较快发展,为国民经济稳步增长发挥了重要作用。2016 年,全国公路完成货运量 334.13 亿吨,货物周转量 61080.10 亿吨公里,分别比 2012 年增长 20.4% 和 21.9%。

四、水路运输快速发展,港口规模不断扩大

党的十八大以来的五年,是内河航道“两横一纵两网十八线”建设取得积极进展的五年,是港口大型化、专业化、现代化水平进一步提升的五年,是水路运输基础设施网络布局更加合理的五年。

（一）水上运输装备结构优化。

2016 年末,全国内河航道通航里程达到 12.7 万公里,比 2012 年末增长 1.7%。全国港口拥有万吨级及以上泊位 2237 个,其中,沿海港口万吨级及以上泊位 1814 个,比 2012 年末增长 24.8%;内河港口万吨级及以上泊位 423 个,比 2012 年末增长 14.6%。港口大型化、专业化、现代化水平进一步提升。

2016 年末,全国拥有水上运输船舶 16.0 万艘,比 2012 年末减少 1.84 万艘;净载重量 26623 万吨,比 2012 年末增长 16.5%;集装箱箱位 191 万 TEU(标准箱),比 2012 年末增长 21.4%。我国海运船队运力规模居世界第三位。

（二）水路运输和港口保持较快发展。

2016 年,全年完成水运客运量 2.72 亿人,旅客周转量 72.33 亿人公里,分别比 2012 年增长 19.2% 和 8.9%;全年完成水运货运量 63.82 亿吨、货物周转量 97338.8 亿吨公里,分别比 2012 年增长 25.9% 和 28.4%。全国规模以上港口完成货物吞吐量 118.89 亿吨,比 2012 年增长 21.6%。其中,沿海港口完成货物吞吐量 81.09 亿吨,内河港口完成货物吞吐量 37.79 亿吨,分别比 2012 年增长 21.9% 和 21.0%。

五、民航实力明显提升,服务能力不断增强

党的十八大以来的五年,是民用航空基础设施建设稳步推进,机场布局不断完善的五年;是航线结构持续优化,运输服务能力显著提升的五年。

（一）机场布局更趋完善。

十八大以来,民航完成固定资产投资总额达 6000 多亿元。随着投资建设的稳步推进,机场布局不断完

善，我国民航实力明显提升，初步形成与经济地理相适应的机场布局。到 2016 年末，全国定期航班通航机场数量达到 216 个（不含港澳台地区，下同），比 2012 年末增长 20.0%。其中千万级机场数量达到 28 个，比 2012 年末增长 20.4%；定期航班通航城市 214 个，比 2012 年末增长 20.2%。

（二）民航航线及装备不断优化。

五年来，我国民航运输线路不断增加。2016 年末，全国定期航班航线里程（按不重复距离计算）达到 634.81 万公里，比 2012 年末增长 93.5%；其中，国际航线里程达到 282.80 万公里，国内航线里程达到 352.01 万公里，分别比 2012 年末增长 1.2 倍和 76.4%。定期航班航线条数达到 3794 条，比 2012 年末增长 54.4%；其中，国际航线 739 条，国内航线 3055 条，分别比 2012 年末增长 94.0% 和 47.2%。

2016 年末，我国已拥有民用飞机 5046 架，比 2012 年末增长 40.6%；其中，运输飞机 2950 架，比 2012 年末增长 52.0%。在运输飞机中，大中型运输飞机 2789 架，比 2012 年末增长 57.7%。

（三）民航旅客运输成倍增长。

十八大以来，民航运输保持高速增长，特别是随着人民生活水平的不断提高，出境旅游的增加，民航国际航线旅客运输倍增。2016 年，民航运输总周转量比 2012 年增长 57.7%；其中，国际航线增长 75.1%，国内航线增长 49.6%。全年完成客运量 4.88 亿人，旅客周转量 8378.13 亿人公里，分别比 2012 年增长 52.8% 和 66.7%；其中，国际航线客运量和旅客周转量均比 2012 年增长 1.2 倍，国内航线客运量和旅客周转量分别比 2012 年增长 47.4%、54.1%。全年完成货运量 668.01 万吨、货物周转量 222.45 万吨公里，分别比 2012 年增长 22.6% 和 35.7%。

六、管道运输网络初步形成，管道运输平稳发展

党的十八大以来的五年，是大力推进四大油气资源进口战略通道建设并取得初步成果的五年，是连通海外、覆盖全国、横跨东西、纵贯南北、区域管网紧密跟进的油气骨干管网布局基本形成的五年。

油气管网格局初步形成。随着投资建设的不断增加，中缅天然气管道、海上战略通道——唐山 LNG、兰郑长成品油管道的建成投产，我国油气管网格局初步形成，管道输油（气）能力大幅提高。到 2016 年末，全国输油（气）能力比 2012 年末增长 27.4%，特别是输气能力大幅提升，比 2012 年末增长 98.1%。2016 年末，全国管道总里程达到 11.34 万公里，比 2012 年末增长 23.8%。其中，输油管里程 4.99 万公里，输气管里程 6.34 万公里，分别比 2012 年末增长 20.9% 和 26.1%。输油（气）管道共有 861 条，比 2012 年末增长 8.6%。

管道输气运输快速发展。2016 年，全年管道完成输油（气）量 7.34 亿吨，比 2012 年增长 17.9%；其中，输气量比 2012 年增长 44.6%。全年完成输油（气）周转量 4195.87 亿吨公里，比 2012 年增长 30.7%；其中，输油周转量、输气周转量分别比 2012 年增长 17.0% 和 51.6%。

七、快递业务发展突飞猛进，邮政服务能力进一步提升

党的十八大以来的五年，是邮政行业发展环境进一步优化，行业发展能力进一步增强的五年；是邮政业务总量、业务收入高速增长，邮政、快递服务满意度持续提高的五年。

（一）邮政基础设施更趋完善。

2013-2016年，邮政行业基础设施建设持续加强，基础设施年均投资额比2012年增长1.5倍。到2016年末，邮路总长度达到658.50万公里，比2012年末增长12.5%，年均增长3.0%；营业网点达到21.7万处，比2012年末增加12.1万处，增长1.3倍；全国村邮站总数达到21万个；已通邮的行政村比重达到99.4%。2016年，完成邮政业务总量7397亿元，比2012年增长2.6倍，年均增长38.0%；完成业务收入5379亿元，比2012年增长1.7倍，年均增长28.4%。

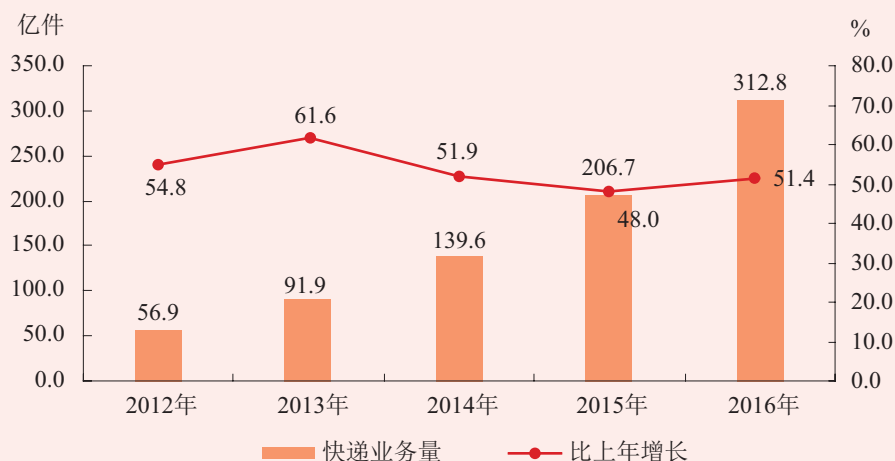
（二）邮政行业建设收获丰硕。

经过近几年的快速发展，邮政行业实现了两大建设成果。一是大网络。乡镇一级邮政营业服务全覆盖，已有3家自主航空公司，运营全货机86架。二是大品牌。中国邮政集团公司在世界五百强中的排名由2012年的258位提升到105位，已有6家年营业额突破300亿元的品牌快递企业，主要品牌快递企业电子运单使用率达到70%。自动化分拣、智能化终端技术广泛应用，智能快件箱、快递公共服务站、第三方服务平台等创新模式不断涌现。

（三）快递业发展异军突起。

十八大以来，随着营商环境的不断改善和电子商务的迅速崛起，我国快递业务始终保持高速增长的态势，在短时期内走出了一条跨越式发展的道路，成为国内发展潜力最为突出的新兴服务业之一，创造了中国服务业和世界邮政业发展的奇迹，也成为推动邮政行业快速发展的重要力量。到2016年末，快递服务网点乡镇覆盖率超过80%；国内快递专用货机达到86架。2016年，快递业务收入完成3974.4亿元，比2012年增长2.8倍，年均增长39.3%；快递业务量完成312.8亿件，稳居世界第一，比2012年增长4.5倍，年均增长53.2%，已经连续6年保持50%左右的高速增长。2016年“双11”全天，邮政、快递企业日处理量突破2.51亿件。

图5 2012-2016年快递业务量及其增长速度



（四）快递业成为电子商务发展的助推器。

十八大以来，快递业在经济社会发展中的作用日益显现。顺应“互联网+”迅猛发展的大趋势，快递业已成为支撑电子商务发展的主渠道和中国经济异军突起的一匹“黑马”。2016年邮政快递业日均服务超过2.5亿人次，支撑网络零售额超过4万亿元，占社会消费品零售总额比重达到12.5%，直接吸纳两百万人就业。快递业在服务社会生产、方便群众生活、支撑电子商务交易、降低流通成本、扩大内需、增加就业渠道、促进社会创新创业等方面发挥了积极作用。

综合以上情况，党的十八大以来，我国交通运输业发展取得历史性成就，交通运输业投资高速增长，运输保障服务能力大幅提升，为经济社会发展提供了重要支撑。着眼未来，交通运输业的发展将围绕实现全面建成小康社会奋斗目标，加快推进综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通建设，加快完善综合交通基础设施网络，提升综合运输供给能力和服务品质，不断提高创新能力，提升安全生产水平，不断增强国际竞争力。到2020年基本建成安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代综合交通运输体系，推动交通运输实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展目标。

报告撰稿：栾尽晖



“复兴号”在京沪高铁开展时速 350 公里体验运营。（樊曦 摄）